

Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed

18/14481 Åben Sag

Sagsgang

BUU, høring, BUU

Sagsfremstilling

I Norddjurs Kommune er særlige dagtilbud efter Servicelovens §32 organiseret med en enhed i Mælkevejen i Område Auning og en enhed i Stjernehuset i Område Grenaa.

På nuværende tidspunkt rummer de to §32 enheder i alt 11 børn – fordelt med 7 børn i Auning og 4 børn i Grenaa.

Til orientering er kvalitetsstandarden for kommunens §32 tilbud vedlagt som bilag.

På baggrund af en evaluering af kommunens §32 tilbud og den specialpædagogiske indsats på dagtilbudsområdet besluttede børne- og ungdomsudvalget på et møde den 25. marts 2021, at der skal gennemføres en undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed.

Resultatet af den gennemførte undersøgelse fremgår nedenfor og er yderligere beskrevet et i notat, der er vedlagt som bilag.

I forbindelse med gennemførelsen af undersøgelsen har der været nedsat en arbejdsgruppe, som har gennemgået en række daginstitutioner for at få afklaret hvilke, der kan anvendes til et samlet §32 tilbud. De udpegede daginstitutioner er blevet gennemgået af repræsentanter fra arbejdsgruppen. Der er desuden gennemført en række interviews og indhentet data fra tidligere undersøgelser.

Undersøgelsen har taget udgangspunkt i følgende parametre:

- **Udendørs faciliteter:** Kørestolsvenlig legeplads, mulighed for at adskille §32 børn og børn fra almeninstitution på legeplads samt mulighed for at trække sig til mindre, udendørs rum. Parkeringsforhold for taxa.

- **Indendørs faciliteter:** Flere små rum, træningsrum, mulighed for lift, kørestolsvenlige rum, handicptoiletter med hæve-sænkebord til pusleplads, mulighed for at skærme mod støj fra almenområde.
- **Etablering nær en almenenhed:** §32 dagtilbud skal placeres i relation til en almenenhed med jævnaldrende børn med mulighed for spejling og social interaktion på tværs af enhederne. Gerne med mulighed for også at kunne trække sig.
- **Flytning af pladser fra almenområdet skal medtænkes:** En eventuel flytning af pladser fra almenområdet skal udformes, så resultatet bliver bedst muligt for både almenenheder og §32 enheder.
- **En bæredygtig løsning:** Der peges på, at der af hensyn til et børne-, forældre- og personaleperspektiv skal udpeges en løsningsmodel med et resultat, som er bæredygtig i mange år frem og med et eventuelt stigende børnetal.

Med udgangspunkt i udvælgelsesparametrene kan arbejdsgruppen pege på tre mulige modeller for at samle §32 tilbuddene:

Model 1. §32 enhederne samles i Stjernehuset i Grenaa

Modellen vil medføre, at ca. 25 pladser fra almenenheden i Stjernehuset skal flyttes til Landsbyen og Børnehaven Toubro for at skabe den fornødne plads til §32 tilbuddet.

Muligheder: Stjernehuset er bygget til at kunne rumme et §32 tilbud og opfylder kravene til de fysiske rammer. De 25 pladser vil kunne fordeles med 10 pladser til Toubro og 15 pladser til Landsbyen.

Begrænsninger: Ved denne model vil stort set samtlige daginstitutionspladser i Grenaa by blive anvendt, hvilket kan betyde en serviceforringelse for forældre, der får lang vej til et pasningstilbud.

Økonomi: Der vil være etableringsomkostninger til lydafskræmning, flytning af hjælpemidler mv. Forvaltningen har foretaget en indledende vurdering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 0,6-0,8 mio. kr.

Model 2. §32 enhederne samles i Skovsprutten i Ørsted

Modellen vil medføre, at dagplejegruppens nuværende legestue skal flyttes til et lokale på Rougsøskolen for at skabe den fornødne plads til §32 tilbuddet.

Muligheder: Der er ikke brug for at etablere dagtilbudspladser andre steder i børnebyen ved denne løsning.

Begrænsninger: Der vil være behov for en ombygning af lokalerne. Desuden vil udgifter til befordring samt transporttid af børn bosiddende i Grenaa stige. Grundet transporttiden vil det ikke være muligt at transportere mere end to børn med hver taxa. Begge §32 enheder ville skulle flyttes fra deres eksisterende placering.

Økonomi: Ombygning af Skovsprutten med handicaptoiletter, flytning af væg og asbestsanering af loft samt montering af udendørs trappelift vurderes at udgøre ca. 0,8 – 1,0 mio. kr. Desuden vil der komme ekstra transportudgifter på ca. 350.000 kr. årligt til befordring af børn fra Grenaa-området til Skovsprutten, under forudsætning af at Norddjurs Kommune varetager befordringsopgaven.

Model 3. Begge §32 enheder samles i tidligere klasselokale på Toubroskolen

Muligheder: Der skabes flere almene daginstitutionspladser i Stjernehuset.

Begrænsninger: Samlingen vil kræve en større ombygning på Toubroskolen. Skolen vil bl.a. skulle have etableret et nyt musiklokale.

Økonomi: Ombygning af klasselokaler, etablering af legeplads samt etablering af handicaptoiletter mm.. Forvaltningen har foretaget en indledende estimering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 3,0-3,5 mio. kr.

I forlængelse af arbejdsgruppens undersøgelser og forslag gør forvaltningen opmærksom på, at der som alternativ til model 1 også er den mulighed at opføre en tilbygning til Stjernehuset:

Model 1b (forvaltningens forslag). Begge §32 enheder samles i Stjernehuset og der opføres en tilbygning til daginstitutionen

Muligheder: Stjernehuset er bygget til at kunne rumme et §32 tilbud. Daginstitutionen opfylder de krav, der stilles til de fysiske rammer, og det vurderes, at det være muligt at foretage en tilbygning, så Stjernehuset efterfølgende vil kunne rumme et samlet §32 tilbud og samtidig fastholde det nuværende børnetal i almenheden.

Ved at foretage en tilbygning vil det være muligt at fastholde en fleksibilitet i almenenhederne i forhold til at kunne imødekomme dagtilbudsoønskerne fra forældre i Grenaa.

Begrænsninger: Tilbygningen medfører en betragtelig udgift, og et anlægssforslag om tilbygning til Stjernehuset vil skulle indgå i forhandlingerne om budget 2023-2026.

Økonomi: Forvaltningen har foretaget en indledende urdering af udgiften til en tilbygning. Den estimerede udgift udgør 5,5 – 6,0 mio. kr.

Det skal bemærkes, at det for alle de ovennævnte modeller gælder, at en eventuel samling eller omplacering af §32 enhederne skal foregå i en inddragende proces, hvor medarbejdere fra §32 enhederne i Auning og Grenaa såvel som de berørte almenenheders medarbejdere og ledere involveres i arbejdet. Desuden skal det sikres, at forældrene inddrages i processen.

Mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed skal sendes til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet. Høringsfristen fastsættes til den 15. november 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Sagen har sammenhæng til Politik for børn og unge i udsatte positioner, inklusionspolitikken Fællesskaber for alle og Handleplanen for tidlig indsats og inklusion.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til sagsfremstillingen ovenfor.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at:

1. børne- og ungdomsudvalget drøfter undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed.
2. undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed sendes til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet.
3. der foretages en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 28-10-2021

Ad. 1

Drøftet.

Ad. 2

Godkendt.

Udvalget gør opmærksom på, at det også er en mulighed, at §32 tilbuddet fortsætter med en placering som i dag.

Ad. 3

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at en stillingtagen til en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller afventer høringen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen den 17. november 2021

Mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed har været sendt til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at der tages politisk stilling til:

1. om der skal etableres en samlet §32 enhed på dagtilbudsområdet.
2. den fysiske placering af Norddjurs Kommunes §32 tilbud.
3. om der skal foretages en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 25-11-2021

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at det til det kommende udvalgsmøde den 21. december 2021 skal belyses:

- Hvad det vil koste at samle et §32 tilbud i lokaler på Djurslandskolen eller i område midt.
- I hvilket omfang, der er et samspil mellem §32 tilbuddet og almentilbuddet i Stjernhuset og Mælkevejen.

Desuden ønskes en uddybning af det empiriske grundlag, der henvises til i den udarbejdede analyse.

Mads Nikolajsen og Ulf Harbo indstiller, at §32 tilbuddet samles i Stjernehuset (model 1b). Indtil da forsætter de nuværende §32 tilbud i Auning og Grenaa. Ledelsen af Stjernehuset og §32 enheden samordnes for at optimere samspillet mellem § 32 tilbuddet og almentilbuddet.

Allan Gjersbøl Jørgensen, Tom Bytoft, Fritz Birk Sørensen og Kristina Hviid tager forbehold.

Fraværende:

Pia Bjerregaard (O)

Bilag:

1 -	Åben	Notat - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(142440/21)	(H)
3171712				
2 -	Åben	Bilag til undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(142566/21)	(H)
3171887				
3 -	Åben	Kvalitetstandard - Pladser i særligt dagtilbud jf. lov om socialservice §32	(139592/21)	(H)
3168429				
4 -	Åben	Høringssvar fra handicaprådet - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158593/21)	(H)
3190967				
5 -	Åben	Høringssvar fra Auning Skole - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(157183/21)	(H)
3189441				
6 -	Åben	Høringssvar fra Trivsel og Læring (PPR) - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158641/21)	(H)
3191017				
7 -	Åben	Høringssvar fra Ida Juul Haven Pedersen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158636/21)	(H)
3191012				
8 -	Åben	Høringssvar fra Norddjurs Behandlingscenter - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(157182/21)	(H)
3189440				
9 -	Åben	Høringssvar fra Børneby Nord - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156398/21)	(H)
3188441				

10 - 3188230	Åben	Høringssvar fra Djurslandsskolen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156196/21)	(H)
11 - 3188227	Åben	Høringssvar fra Børneby Midt - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156193/21)	(H)
12 - 3187875	Åben	Høringssvar fra medarbejdersiden i OMU på skole- og dagtilbudsområdet - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155890/21)	(H)
13 - 3187861	Åben	Høringssvar fra Område Grenaa - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155878/21)	(H)
14 - 3187859	Åben	Høringssvar fra MED-udvalg og staben i skole- og dagtilbudsafdelingen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155876/21)	(H)
15 - 3187354	Åben	Høringssvar fra Stjernehuset - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155522/21)	(H)
16 - 3191132	Åben	Høringssvar fra Område Auning - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158731/21)	(H)
17 - 3191571	Åben	Høringssvar fra Søren Kanne-skolen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(159119/21)	(H)