

Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed

18/14481 Åben Sag

Sagsgang

BUU, høring, BUU, BUU

Sagsfremstilling

I Norddjurs Kommune er særlige dagtilbud efter Servicelovens §32 organiseret med en enhed i Mælkevejen i Område Auning og en enhed i Stjernehuset i Område Grenaa.

På nuværende tidspunkt rummer de to §32 enheder i alt 11 børn – fordelt med 7 børn i Auning og 4 børn i Grenaa.

Til orientering er kvalitetsstandarden for kommunens §32 tilbud vedlagt som bilag.

På baggrund af en evaluering af kommunens §32 tilbud og den specialpædagogiske indsats på dagtilbudsområdet besluttede børne- og ungdomsudvalget på et møde den 25. marts 2021, at der skal gennemføres en undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed.

Resultatet af den gennemførte undersøgelse fremgår nedenfor og er yderligere beskrevet et i notat, der er vedlagt som bilag.

I forbindelse med gennemførelsen af undersøgelsen har der været nedsat en arbejdsgruppe, som har gennemgået en række daginstitutioner for at få afklaret hvilke, der kan anvendes til et samlet §32 tilbud. De udpegede daginstitutioner er blevet gennemgået af repræsentanter fra arbejdsgruppen. Der er desuden gennemført en række interviews og indhentet data fra tidligere undersøgelser.

Undersøgelsen har taget udgangspunkt i følgende parametre:

- **Udendørs faciliteter:** Kørestolsvenlig legeplads, mulighed for at adskille §32 børn og børn fra almeninstitution på legeplads samt mulighed for at trække sig til mindre, udendørs rum. Parkeringsforhold for taxa.

- **Indendørs faciliteter:** Flere små rum, træningsrum, mulighed for lift, kørestolsvenlige rum, handicptoiletter med hæve-sænkebord til pusleplads, mulighed for at skærme mod støj fra almenområde.
- **Etablering nær en almenenhed:** §32 dagtilbud skal placeres i relation til en almenenhed med jævnaldrende børn med mulighed for spejling og social interaktion på tværs af enhederne. Gerne med mulighed for også at kunne trække sig.
- **Flytning af pladser fra almenområdet skal medtænkes:** En eventuel flytning af pladser fra almenområdet skal udformes, så resultatet bliver bedst muligt for både almenenheder og §32 enheder.
- **En bæredygtig løsning:** Der peges på, at der af hensyn til et børne-, forældre- og personaleperspektiv skal udpeges en løsningsmodel med et resultat, som er bæredygtig i mange år frem og med et eventuelt stigende børnetal.

Med udgangspunkt i udvælgelsesparametrene kan arbejdsgruppen pege på tre mulige modeller for at samle §32 tilbuddene:

Model 1. §32 enhederne samles i Stjernehuset i Grenaa

Modellen vil medføre, at ca. 25 pladser fra almenenheden i Stjernehuset skal flyttes til Landsbyen og Børnehaven Toubro for at skabe den fornødne plads til §32 tilbuddet.

Muligheder: Stjernehuset er bygget til at kunne rumme et §32 tilbud og opfylder kravene til de fysiske rammer. De 25 pladser vil kunne fordeles med 10 pladser til Toubro og 15 pladser til Landsbyen.

Begrænsninger: Ved denne model vil stort set samtlige daginstitutionspladser i Grenaa by blive anvendt, hvilket kan betyde en serviceforringelse for forældre, der får lang vej til et pasningstilbud.

Økonomi: Der vil være etableringsomkostninger til lydafskræmning, flytning af hjælpemidler mv. Forvaltningen har foretaget en indledende vurdering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 0,6-0,8 mio. kr.

Model 2. §32 enhederne samles i Skovsprutten i Ørsted

Modellen vil medføre, at dagplejegruppens nuværende legestue skal flyttes til et lokale på Rougsøskolen for at skabe den fornødne plads til §32 tilbuddet.

Muligheder: Der er ikke brug for at etablere dagtilbudspladser andre steder i børnebyen ved denne løsning.

Begrænsninger: Der vil være behov for en ombygning af lokalerne. Desuden vil udgifter til befordring samt transporttid af børn bosiddende i Grenaa stige. Grundet transporttiden vil det ikke være muligt at transportere mere end to børn med hver taxa. Begge §32 enheder ville skulle flyttes fra deres eksisterende placering.

Økonomi: Ombygning af Skovsprutten med handicaptoiletter, flytning af væg og asbestsanering af loft samt montering af udendørs trappelift vurderes at udgøre ca. 0,8 – 1,0 mio. kr. Desuden vil der komme ekstra transportudgifter på ca. 350.000 kr. årligt til befordring af børn fra Grenaa-området til Skovsprutten, under forudsætning af at Norddjurs Kommune varetager befordringsopgaven.

Model 3. Begge §32 enheder samles i tidligere klasselokale på Toubroskolen

Muligheder: Der skabes flere almene daginstitutionspladser i Stjernehuset.

Begrænsninger: Samlingen vil kræve en større ombygning på Toubroskolen. Skolen vil bl.a. skulle have etableret et nyt musiklokale.

Økonomi: Ombygning af klasselokaler, etablering af legeplads samt etablering af handicaptoiletter mm.. Forvaltningen har foretaget en indledende estimering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 3,0-3,5 mio. kr.

I forlængelse af arbejdsgruppens undersøgelser og forslag gør forvaltningen opmærksom på, at der som alternativ til model 1 også er den mulighed at opføre en tilbygning til Stjernehuset:

Model 1b (forvaltningens forslag). Begge §32 enheder samles i Stjernehuset og der opføres en tilbygning til daginstitutionen

Muligheder: Stjernehuset er bygget til at kunne rumme et §32 tilbud. Daginstitutionen opfylder de krav, der stilles til de fysiske rammer, og det vurderes, at det være muligt at foretage en tilbygning, så Stjernehuset efterfølgende vil kunne rumme et samlet §32 tilbud og samtidig fastholde det nuværende børnetal i almenheden.

Ved at foretage en tilbygning vil det være muligt at fastholde en fleksibilitet i almenenhederne i forhold til at kunne imødekomme dagtilbudsoønskerne fra forældre i Grenaa.

Begrænsninger: Tilbygningen medfører en betragtelig udgift, og et anlægssforslag om tilbygning til Stjernehuset vil skulle indgå i forhandlingerne om budget 2023-2026.

Økonomi: Forvaltningen har foretaget en indledende urdering af udgiften til en tilbygning. Den estimerede udgift udgør 5,5 – 6,0 mio. kr.

Det skal bemærkes, at det for alle de ovennævnte modeller gælder, at en eventuel samling eller omplacering af §32 enhederne skal foregå i en inddragende proces, hvor medarbejdere fra §32 enhederne i Auning og Grenaa såvel som de berørte almenenheders medarbejdere og ledere involveres i arbejdet. Desuden skal det sikres, at forældrene inddrages i processen.

Mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed skal sendes til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet. Høringsfristen fastsættes til den 15. november 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Sagen har sammenhæng til Politik for børn og unge i udsatte positioner, inklusionspolitikken Fællesskaber for alle og Handleplanen for tidlig indsats og inklusion.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til sagsfremstillingen ovenfor.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at:

1. børne- og ungdomsudvalget drøfter undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed.
2. undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed sendes til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet.
3. der foretages en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 28-10-2021

Ad. 1

Drøftet.

Ad. 2

Godkendt.

Udvalget gør opmærksom på, at det også er en mulighed, at §32 tilbuddet fortsætter med en placering som i dag.

Ad. 3

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at en stillingtagen til en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller afventer høringen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen den 17. november 2021

Mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed har været sendt til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at der tages politisk stilling til:

1. om der skal etableres en samlet §32 enhed på dagtilbudsområdet.
2. den fysiske placering af Norddjurs Kommunes §32 tilbud.
3. om der skal foretages en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 25-11-2021

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at det til det kommende udvalgsmøde den 21. december 2021 skal belyses:

- Hvad det vil koste at samle et §32 tilbud i lokaler på Djurslandskolen eller i område midt.
- I hvilket omfang, der er et samspil mellem §32 tilbuddet og almentilbuddet i Stjernhuset og Mælkevejen.

Desuden ønskes en uddybning af det empiriske grundlag, der henvises til i den udarbejdede analyse.

Mads Nikolajsen og Ulf Harbo indstiller, at §32 tilbuddet samles i Stjernehuset (model 1b). Indtil da forsætter de nuværende §32 tilbud i Auning og Grenaa. Ledelsen af Stjernehuset og §32 enheden samordnes for at optimere samspillet mellem § 32 tilbuddet og almentilbuddet.

Allan Gjersbøl Jørgensen, Tom Bytoft, Fritz Birk Sørensen og Kristina Hviid tager forbehold.

Fraværende:

Pia Bjerregaard (O)

Sagsfremstilling

Forvaltningen den 16. december 2021

På et møde i børne- og ungdomsudvalget den 25. november 2021 blev undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed drøftet på baggrund af en forudgående proces, hvor sagen har været sendt til høring i lokale MED-udvalg og bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet.

På mødet den 25. november 2021 besluttede børne- og ungdomsudvalget, at det skal belyses til det kommende udvalgsmøde den 21. december 2021, *"hvad det vil koste at samle et §32 tilbud i lokaler på Djurslandskolen eller i område midt."*

På denne baggrund har forvaltningen – som supplement til de fire ovenstående modeller 1-3 samt 1b – beskrevet yderligere tre modeller for en samling af §32 tilbuddet. De tre modeller fremgår nedenfor.

Model 4a. Etablering af §32 tilbud i ca. 1/3 af den bygningsfløj, der tidligere har fungeret som mellemtrinsfløj på den nu nedlagte Ørum Skole (også benævnt Fløj D)

Muligheder: Der er god plads til at placere §32-tilbuddet i lokaler, som ikke anvendes til andre formål på nuværende tidspunkt. Der vil være parkeringsmulighed tæt på.

Begrænsninger: Der vil være behov for en ombygning, herunder etablering af handicaptolet, inden lokalerne kan bruges som §32 tilbud. Fløjen er generelt i mindre god vedligeholdelsesmæssig stand og uden mekanisk ventilation, ligesom der er usikkerhed om vand- og kloakinstallationers placering og stand. Særligt trænger taget til udskiftning. Der er ingen direkte adgang fra lokalerne

til grønne udeområder. Det er vanskeligt at adskille §32 tilbuddet fra Djurslandsskolen. En gennemførelse af forslaget medfører en betragtelig udgift, og et anlægsforslag som vil skulle indgå i forhandlingerne om budget 2023-2026.

Økonomi: Forvaltningen har foretaget en helt overordnet indledende estimering af omkostningerne forbundet med at etablere et §32 tilbud i de ledige lokaler. Det vurderes, at udgiften forbundet med at etablere §32 tilbud i lokalerne udgør ca. 5,5 – 6,0 mio. kr. Det skal understreges, at vurderingen er behæftet med stor usikkerhed pga. bygningsfløjens generelt dårlige stand.

Model 4b. Etablering af §32 tilbud i lokaler, som pt. rummer bl.a. Djurslandsskolens indskoling

Muligheder: Det vil være muligt at placere §32-tilbuddet i en del af Djurslandsskolen, som i dag bl.a. rummer indskolingselever. En placering her vil give, dels kort afstand til grønne udearealer, og dels en mulighed for at parkere tæt på.

Begrænsninger: Det vurderes, at der vil være behov for mindre ombygninger af lokalerne, inden de kan bruges til §32 tilbud. Ligeledes vil der være behov for at foretage en renovering og etablering af mindre rum til Djurslandsskolens indskolingselever i andre lokaler på skolen. Det er vanskeligt at adskille §32 tilbuddet fra Djurslandsskolen. En gennemførelse af forslaget medfører en betragtelig udgift, og et anlægsforslag som vil skulle indgå i forhandlingerne om budget 2023-2026.

Økonomi: Forvaltningen har foretaget en indledende overordnet estimering af omkostningerne forbundet med at etablere et §32 tilbud i lokalerne. Det vurderes, at udgiften forbundet med at etablere §32 tilbud i lokalerne udgør ca. 6,0 – 6,5 mio. kr. (inkl. udgifter til renovering og ombygning af lokaler til Djurslandsskolens indskolingselever).

Model 5. Etablering af §32 tilbud ved tilbygning til Fjellerup Børnehave

Muligheder: Det vil være muligt at placere §32-tilbuddet i umiddelbart nærhed af eksisterende lokaler i Fjellerup Børnehave ved at opføre en bygning, som kan forbindes med børnehaven via en gangløsning og dermed i nogen grad drage fordel af at kunne anvende de eksisterende lokaler i Fjellerup Børnehave – f.eks. køkkenfaciliteter.

Begrænsninger: En gennemførelse af forslaget medfører en betragtelig udgift, og et anlægsforslag som vil skulle indgå i forhandlingerne om budget 2023-2026.

Økonomi: Forvaltningen har foretaget en indledende overordnet estimering af omkostningerne forbundet med at etablere et §32 tilbud ved nybyggeri. Det vurderes, at udgiften forbundet med at etablere §32 tilbud ved nybyggeri udgør ca. 5,5-6,0 mio. kr.

På børne- og ungdomsudvalgets møde den 25. november 2021 blev det desuden besluttet, at det skal beskrives ”i hvilket omfang, der er et samspil mellem §32 tilbuddet og almentilbuddet i Stjernhuset og Mælkevejen.”

Samspillet mellem de to børnegrupper kan opdeles således:

1. Voksenplanlagt samspil i form af planlagte pædagogiske aktiviteter, hvor eksempelvis børn fra almenområdet, der har gavn af specialpædagogiske tiltag, deltager i aktiviteter sammen med børn fra §32 enheden.
- Ikke-planlagt samspil i form af pludseligt opstået leg eller samspil på tværs af almenenheder og §32 enheder. Dette kan f.eks. være udendørs bevægelseslege, men også et mere observerende samspil, hvor børnene fra §32 enhederne ser på leg og aktiviteter, når de ikke selv har overskud til at deltage.
 - Samspil i et forældreperspektiv. For nogle forældre er det vigtigt med en placering nær almenenhederne, da de oplever, at deres barn både søger og spejler sig i børn fra almenområdet, mens andre giver udtryk for, at samspillet med almenrådets børn er meget lille.

Omfanget af samspillet mellem børn fra almenenhederne og §32 enhederne er for nogle børn tydeligt og konkret og for andre børn mindre tydeligt. Men samspillet er til stede i voksenplanlagte aktiviteter såvel som uplanlagt i løbet af dagen. Det kan således konkluderes, at børnene i begge tilbud som udgangspunkt profiterer af grænsfællesskaberne i den nuværende organisering.

Der er udarbejdet et notat, som uddyber dette samspil mellem §32 tilbuddet og almentilbuddene. Notatet er vedlagt som bilag.

Afslutningsvis besluttede børne- og ungdomsudvalget på mødet den 25. november 2021 ”en uddybning af det empiriske grundlag, der henvises til i den udarbejdede analyse”.

Der henvises i den forbindelse til det ovennævnte notat, hvor der er et afsnit om det empiriske grundlag.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at der tages politisk stilling til:

1. om der skal etableres en samlet §32 enhed på dagtilbudsområdet.
2. den fysiske placering af Norddjurs Kommunes §32 tilbud.
3. om de nye modeller for en samlet §32 enhed (model 4a, 4b og 5) skal sendes i høring.
4. om der skal foretages en yderligere belysning af anlægs- og driftsudgifterne ved de beskrevne modeller.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 21-12-2021

Børne- og ungdomsudvalget beslutter at oversende sagen til behandling i det kommende børne- og ungdomsudvalg for perioden 2022-2025 med den bemærkning, at udvalget grundlæggende støtter en model med en samlet §32 enhed i Norddjurs Kommune for såvel børn som medarbejdere. Men da sagen forventeligt vil skulle overføres til budgetforhandlingerne for budget 2023, anbefaler udvalget, at det kommende børne- og ungdomsudvalg for perioden 2022-2025 også behandler sagen på et møde i fagudvalget i foråret 2022 forud for budgetforhandlingerne.

Mads Nikolajsen og Ulf Harbo henviser derudover til deres indstilling fra mødet den 25. november 2021.

Fraværende:

Fritz Birk Sørensen (A)

Tom Bytoft (A)

Bilag:

- | | | | | |
|---------|------|---|-------------|-----|
| 1 - | Åben | Bilag til undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed | (142566/21) | (H) |
| 3171887 | | | | |
| 2 - | Åben | Kvalitetstandard - Pladser i særligt dagtilbud jf. lov om socialservice §32 | (139592/21) | (H) |
| 3168429 | | | | |

3 - 3190967	Åben	Høringssvar fra handicaprådet - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158593/21)	(H)
4 - 3189441	Åben	Høringssvar fra Auning Skole - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(157183/21)	(H)
5 - 3191017	Åben	Høringssvar fra Trivsel og Læring (PPR) - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158641/21)	(H)
6 - 3191012	Åben	Høringssvar fra Ida Juul Haven Pedersen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158636/21)	(H)
7 - 3189440	Åben	Høringssvar fra Norddjurs Behandlingscenter - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(157182/21)	(H)
8 - 3188441	Åben	Høringssvar fra Børneby Nord - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156398/21)	(H)
9 - 3188230	Åben	Høringssvar fra Djurslandsskolen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156196/21)	(H)
10 - 3188227	Åben	Høringssvar fra Børneby Midt - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(156193/21)	(H)
11 - 3187875	Åben	Høringssvar fra medarbejdersiden i OMU på skole- og dagtilbudsområdet - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155890/21)	(H)
12 - 3187861	Åben	Høringssvar fra Område Grenaa - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155878/21)	(H)
13 - 3187859	Åben	Høringssvar fra MED-udvalg og staben i skole- og dagtilbudsafdelingen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155876/21)	(H)
14 - 3187354	Åben	Høringssvar fra Stjernehuset - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(155522/21)	(H)
15 - 3191132	Åben	Høringssvar fra Område Auning - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(158731/21)	(H)
16 - 3191571	Åben	Høringssvar fra Søren Kanne-skolen - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed	(159119/21)	(H)

17 - Åben Notat - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en (170168/21) (H)
3204412 samlet §32 enhed