



Notat

Vedrørende: Anbefaling vedr. harmonisering af praksis for gebyropkrævning på beredskabsområdet

Sagsnavn: Rådgivning vedr. ændring af beredskabslovens bestemmelser om gebyropkrævning vedr. ABA-alarm

Sagsnummer: 14.00.00-G00-2-16

Skrevet af: Bjarke Scott Levinsen

Forvaltning: Byrådssekretariatet

Dato: 11-10-2016

Sendes til: **Beredskab & Sikkerhed**

Baggrund

Beredskab & Sikkerhed serviceres i dag af to vagtcentraler, henholdsvis Reko for Djursland og Falck for Randers og Favrskov. De to vagtcentraler har forskellig opkrævningspraksis i forhold til gebyrer for tilslutning og drift af brandtekniske installationer med automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet.

Ved Reko betaler beredskabet alene for vagtcentraladministration og opkræver således selv gebyr for tilslutning og drift af de brandtekniske installationer. Ved Falck betaler beredskabet for vagtcentraladministration samt herudover for ud kald. For så vidt angår gebyr for tilslutning og drift af de brandtekniske installationer, så foretager Falck gebyropkrævningen.

Med effekt per 1. juli 2016 blev beredskabslovens regler for opkrævning af gebyr vedrørende brandtekniske installationer ændret og beredskabet ønsker i den sammenhæng redegjort for, hvilke konsekvenser det har for den nuværende praksis.

Retlige ramme

Det følger af beredskabslovens § 23a, at kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves gebyr af anlægsejeren ved tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer med lovpligtig automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet. Gebyret fastsættes af kommunalbestyrelsen med et beløb svarende til de faktiske omkostninger beredskabet har i forbindelse med varetagelse af tilslutnings- og overvågningsopgaven.

I motiverne til loven fremgår, at formålet med, at kommunalbestyrelsen har kompetencen til at fastsætte gebyrets størrelse, er at sikre en ensartethed i gebyrberegningerne.

Videre kan læses af motiverne, at gebyret fastlægges skønsmæssigt på et kvalificeret grundlag over beredskabets forventede udgifter for henholdsvis tilslutnings- og overvågningsopgaven og for udrykning til blinde alarmer. Indtægterne fra de respektive gebyrer skal med andre ord svarer nogenlunde til beredskabets udgifter på de pågældende områder.

Kontraktuelle forpligtelser

Som anført ovenfor, så forestår beredskabet gebyropkrævningen hos anlægsejere i området serviceret af Reko, hvorfor det alene er relevant at se nærmere på gebyropkrævningen i området serviceret af Falck.

Rammerne for Falcks opkrævning af gebyrer i Randers Kommunes område følger af pkt. 9.1 i aftale mellem Randers Kommune og Falck Danmark A/S om brandslukning m.v. Her henvises til aftalens bilag 4 for bestemmelserne vedrørende vagtcentralbetjening med følgende bestemmelse:

Falck opkræver tilslutnings og overvågningsafgift af automatiske brandalarmeringsanlæg ved private institutioner og virksomheder. Falck tilslutter samt overvåger kommunens alarmer uden beregning. Takster for tilslutning og overvågning fremsendes årligt til kommunen.

Aftalen regulerer ikke principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse og indeholder ikke en mulighed for Randers Kommune eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Rammerne for Falcks opkrævning af gebyrer i Favrskov Kommunes område følger af pkt. 3 i aftale mellem Favrskov Kommune og Falck Danmark A/S om vagtcentralbetjening m.v, hvor bestemmelsen vedrørende gebyropkrævning findes i bilag 1. I aftalen er samme forhold gældende som i aftalen mellem Randers Kommune og Falck og aftalen regulerer således ikke principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse og indeholder ikke en mulighed for Favrskov Kommune eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Anbefaling

På baggrund af ovenstående, så anbefales det, at det sikres, at opkrævning af de omtalte gebyrer sker på baggrund af en kommunalbestyrelsesbeslutning fra beredskabets respektive ejerkommuner.

Derudover anbefales det, at der sker en harmonisering af principperne for beregning af gebyrets størrelse således, at hensynet i lovens motiver om ensartethed iagttages samt, at gebyrets størrelse fastsættes efter beredskabets faktiske udgifter. Det anbefales derfor, at der hurtigst muligt skabes et gennemsigtigt beregningsgrundlag for hele beredskabets område, således at 2017 kan give et retvisende billede for beredskabets udgiftsniveau til fremadrettet brug for skønsmæssig fastlæggelse af gebyret.

For så vidt angår praksis for området serviceret af Reko, så burde ovenstående ikke give anledning til yderligere problemstillinger.

I forhold til praksis for området serviceret af Falck, så vil det være nødvendigt at indgå en dialog med Falck om eventuel genforhandling af aftalens bestemmelser om gebyropkrævning da nuværende aftale ikke regulerer principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse eller indeholder en mulighed for Favrskov og Randers Kommuner eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Adgangen til at genforhandle de respektive aftaler følger af henholdsvis pkt. 18.2 i aftalen for Randers og pkt. 8.2 i aftalen for Favrskov, hvor det er aftalt, at aftalebestemmelserne kan tages op til genforhandling, hvis der forekommer ændringer i det lovmæssige grundlag eller, hvis der sker væsentlige ændringer i kommunernes infrastruktur.

Det vurderes, at begge kriterier her er opfyldt ved, at (1) beredskabsopgaven der er genstand for de respektive aftaler nu er samordnet i en selvstændig juridisk enhed som et kommunalt fællesskab med selvstændig ledelse samt, at (2) lovens bestemmelser om gebyropkrævning er blevet ændret i så væsentlig grad, at der kan rejses tvivl om Falck ved fortsættelse af nuværende praksis overholder aftalernes pkt. 2.2, hvor Falck forpligter sig til at handle i overensstemmelse med den til enhver tid gældende lovgivning.

Det anbefales derfor, at relevante bestemmelser i aftalerne med Falck genforhandles med henblik på at skabe en lovmedholdelig praksis for gebyropkrævning. Såfremt anbefalingen følges bør Falck varsles om problemstillingen.