

Godkendelse af den fælles Plan for fortsat drift (beredskabsplan) for 2018-2021

15/7520 Åben Sag

Sagsgang:

BK

Sagsfremstilling

Det følger af Beredskabslovens § 25 og af kommunernes Politik for fortsat drift, at der skal foreligge en af kommunalbestyrelsen godkendt plan for kommunens samlede beredskab (tidligere benævnt beredskabsplanen). Ifølge loven skal planen vedtages en gang i hver valgperiode.

Plan for fortsat drift understøtter kommunernes evne til at opretholde de samfundskritiske og livsvigtige leverancer, som borgerne er afhængige af. Plan for fortsat drift omfatter krisestyring på forvaltningsniveau, på kommune-niveau og på tværkommunalt niveau. Plan for fortsat drift, samt de samlede bilag til denne, er vedlagt som bilag.

Som et led i planlægningen for fortsat drift har de enkelte forvaltninger kortlagt de leverancer, der kan betegnes som samfundskritiske eller livsvigtige, inden for forvaltningens ressortområde. I en krisesituation vil forvaltningens og kommunens krisestab have som overordnet strategisk hensigt at videreføre disse leverancer.

Plan for fortsat drift er en generel og overordnet plan, der sætter den kommunale krisestyring og krisekommunikation i system. Den generelle plan godkendes i kommunalbestyrelserne.

Plan for fortsat drift understøttes af delplaner for hvert direktørområde i kommunerne. Delplanerne skal sikre, at forvaltningerne er i stand til at videreføre deres samfundskritiske og livsvigtige leverancer. Eksempelvis er Sundhedsberedskabsplanen en delplan til den generelle plan for fortsat drift. Delplanerne godkendes af den enkelte direktør med mindre andet fremgår af lovgivningen. For særlige områder eller for særlige hændelser udarbejdes indsatsplaner, for eksempel indsatsplan for stormflod, højvande og oversvømmelse. Indsatsplaner indgår i forvaltningernes delplaner og godkendes af den enkelte fagchef med mindre andet fremgår af lovgivningen.

På institutionsniveau udarbejdes sikkerhedsplaner, som omfatter den basale sikkerhed for brugerne af de kommunale bygninger. Planerne omfatter akut sygdom, ulykke, brand, evakuering, overfald, trusler og bombetrusler. Planerne godkendes af den enkelte institutionsleder.

Beredskab & Sikkerhed varetager jf. beredskabets vedtægter koordinationen af planlægning for fortsat drift for ejerkommunerne, og medvirker aktivt til kommunernes fortsatte drift i tilfælde af ekstraordinære hændelser. Kommunalbestyrelserne vedtog i efteråret 2015, at Beredskab & Sikkerhed udarbejder en samlet Plan for fortsat drift, der kan dække alle fire kommuners behov, så der ikke bruges firdobbelt tid på planlægning fremover.

Plan for fortsat drift er baseret på fem principper:

Sektoransvarsprincippet	Den organisation, der har ansvaret for en opgave til daglig, bevarer ansvaret for opgaven under en alvorlig hændelse, ulykke eller katastrofe.
Lighedsprincippet	De procedurer og ansvarsforhold, der anvendes i dagligdagen, anvendes i videst muligt omfang også ved aktivering af krisestyringssystemet.
Nærhedsprincippet	Opgaverne løses så tæt på borgerne som muligt og dermed på det lavest, egnede og relevante organisatoriske niveau.
Samarbejdsprincippet	Forvaltningerne har et selvstændigt ansvar for at samarbejde og koordinere med andre myndigheder og organisationer vedrørende planlægning, afhjælpning og krisestyring.
Handlingsprincippet	I en situation med uklare eller ufuldstændige informationer er det mere hensigtsmæssigt at etablere et for højt beredskab end et for lavt. Samtidig skal der hurtigt kunne ændres på beredskabet i nedadgående retning for at undgå ressourcespild.

Plan for fortsat drift gælder for alle fire kommuner, under alle forhold og hændelsestyper. Planen erstatter alle tidligere generelle beredskabsplaner i de fire kommuner. Beredskab & Sikkerhed har ansvar for at iværksætte nødvendig ajourføring af planen med bidrag fra alle relevante interessenter på baggrund af konkrete hændelser og mindst en gang i hver valgperiode.

Minimum hvert andet år skal planen afprøves ved afholdelse af en kommunal krisestyingsøvelse i hver af kommunerne. Ligeledes hvert andet år skal planen afprøves ved afholdelse af en tværkommunal krisestyingsøvelse. Øvelserne afvikles fra 2018 og frem.

Hændelser håndteres på tre niveauer i organisationen.

Driftsniveau 1 omfatter hændelser, der er isoleret til en forvaltning. Hændelsen håndteres i forvaltningens krisestab, der har direktøren som kriseleder og chefgruppen som medlemmer af krisestaben. Kommunaldirektør og borgmester holdes underrettet af forvaltningsdirektøren.

Beredskabsdirektøren kan indgå i krisestaben.

Driftsniveau 2 omfatter hændelser, der involverer flere forvaltninger eller hele kommunen. På driftsniveau 2 er kommunaldirektøren kriseleder og hele eller dele af direktionen udgør krisestaben.

Borgmesteren holdes underrettet af kommunaldirektøren. Beredskabsdirektøren indgår i krisestaben.

Driftsniveau 3 omfatter hændelser, der involverer flere kommuner. Formanden for beredskabskommissionen er kriseleder og hver borgmester og kommunaldirektør for de berørte kommuner indgår i krisestaben. Beredskabsdirektøren indgår i krisestaben.

Der er nedsat et tværkommunalt krisekommunikations team (TKT), der består af de ledende kommunikationsmedarbejdere fra de fire kommuner. TKT kan aktiveres af Beredskabsdirektøren og formålet er, at kommunerne kan supplere hinanden med kommunikationsmedarbejdere til håndtering af større eller længerevarende hændelser.

Ved meget store hændelser, der involverer flere myndigheder og/eller flere kommuner, kan Politidirektøren nedsætte en lokal beredskabsstab (LBS) jf. den Nationale Beredskabsplan. Når LBS aktiveres kan dette ske på to niveauer; henholdsvis strategisk og operationelt niveau. De fire kommuner repræsenteres på strategisk niveau af Beredskabsdirektøren, der er sikkerheds-godkendt, og på operationelt niveau af en sikkerhedsgodkendt indsatsleder fra Beredskab & Sikkerhed.

I tilknytning til LBS aktiveres også et kommunikationsteam, hvor en repræsentant fra TKT indgår.

Plan for fortsat drift vurderes dækkende for kommunernes behov for krisestyring og
krisekommunikation. Delplaner for direktørområderne udarbejdes inden udgangen af 2017.
Indsatsplaner og sikkerhedsplaner udarbejdes løbende i byrådsperioden.

Alle planer gøres tilgængelige i krisestyringssystemet C3, som administreres af Beredskab &
Sikkerhed. Heri kan også føres log over konkrete hændelser.

Hver kommunes beredskabsgruppe (sekretariats- og stabschefer) har afgivet input til Plan for fortsat
drift. Planen har endvidere været i høring hos nærmeste samarbejdspartnere på beredskabsområdet;
herunder Østjyllands Politi, Region Midtjylland (AMK-vagtcentralen) og Beredskabsstyrelsen.
Kommentarer fra høringsfasen er indarbejdet i planen; herunder tydeliggørelse af kommunernes
medvirken i den lokale beredskabsstab.

Økonomiske konsekvenser

Krisestyringssystemet C3 finansieres af Beredskab & Sikkerhed med en årlig tilslutningsafgift pr.
kommune på 0,025 mio. kr. (2017-niveau).

SMS-varslingsystem, som kan anvendes til varsling af borgere i beredskabssituation administreres
af Beredskab & Sikkerhed med en årlig tilslutningsafgift pr. kommune på 0,0075 mio. kr. (2017-
niveau). Hertil kommer takst pr. sendt SMS (for tiden 0,20 kr. pr. sms).

Omkostningerne hertil finansieres af det administrative område i hver kommune.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at

Plan for fortsat drift indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelserne.

beredskabsdirektøren eller dennes stedfortræder gives mandat til at repræsentere kommunerne i Den
Lokale Beredskabsstab på strategisk niveau og Beredskab & Sikkerheds indsatsleder gives mandat
til at repræsentere kommunerne på operativt niveau.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 19-09-2017

Indstilling tiltrådt.

13.10.2017 indstilling:

Miljø- og kulturdirektøren indstiller, at

1. planen for fortsat drift godkendes.
2. Beredskabsdirektøren eller dennes stedfortræder gives mandat til at repræsentere kommunen i Den Lokale Beredskabsstab på strategisk niveau og Beredskab & Sikkerheds indsatsleder gives mandat til at repræsentere kommunen på operativt niveau.

Bilag:

1 - 2233704	Åben	Plan for fortsat drift, beredskabsplan	(124549/17)	(H)
2 - 2233707	Åben	Samlede bilag til Plan for fortsat drift	(124552/17)	(H)