

Orientering om køreplan for udmøntning af byrådsbeslutning om én Plan for Fortsat Drift

15/7520 Åben Sag

Sagsfremstilling

Det følger af Beredskabslovens § 25, at der skal foreligge en af byrådet godkendt plan for kommunens samlede beredskab. Beredskab & Sikkerhed varetager jf. vedtægterne koordinationen af beredskabsplanlægningen for ejerkommunerne, og medvirker aktivt til kommunernes fortsatte drift i tilfælde af ekstraordinære hændelser.

Baggrund

Byrådene i Beredskab & Sikkerheds ejerkommuner besluttede i oktober 2015, at Beredskab & Sikkerhed skal varetage udarbejdelsen af én samlet beredskabsplan – Plan for Fortsat Drift – for de fire ejerkommuner. Heri ligger et effektiviseringspotentiale, fordi alle kommuner har pligt til at udarbejde (eller opdatere) og byrådsgodkende de lovbestemte planer, som udover den generelle beredskabsplan også omfatter sundhedsberedskabsplanen, plan for kystnær forurening, plan for strandrensning m.fl.

I dag er en række af kommunernes beredskabsplaner udarbejdet som følge af lovkrav og retter sig mod specifikke scenarier (f.eks. kystnær forurening eller masseudskrivninger fra et sygehus). Disse gode planer skal der selvfølgelig bygges videre på i arbejdet med den nye samlede plan.

Også fremadrettet vil Plan for Fortsat Drift tage afsæt i en kortlægning af de samfundskritiske leverancer, som kommunerne *skal* kunne videreføre uanset, hvilke hændelser, der rammer. Med kortlægningen følger også en vurdering af de trusler og risici, der kan være mod kommunernes evne til at videreføre disse leverancer.

For at skabe robuste kommuner, der kan opretholde et aftalt serviceniveau i en krisesituation, er det nødvendigt at fastholde fokus på *business continuity* (fortsat drift). Udover planer, der løser konkrete scenarier, skal fokus også være på at videreføre kommunernes samfundskritiske leverancer. De kommunale forudsætnings-systemer (altså systemer, som IT, telefoni, strøm, kommunikation m.m.), der er nødvendige for at opretholde de samfundskritiske, kommunale funktioner skal ligeledes omfattes af planen.

Kommunernes Plan for Fortsat Drift skal være afpasset efter det aktuelle risikobillede – en tilgang som også kendes fra arbejdet med den risikobaserede dimensionering af brandberedskabet. Ved at udarbejde en Sårbarhedsanalyse, der systematisk kortlægger og håndterer de risici og trusler, der findes mod kommunernes evne til at opretholde det aftalte serviceniveau, så kan midlerne til forebyggelse prioriteres langt mere effektivt. Kortlægning og håndtering af risici – altså risikoledeelse – er således en forudsætning for både forebyggelsesaktiviteter og korrekt dimensionering af et effektivt reaktionsberedskab.

Arbejdet med Plan for Fortsat Drift skal styrke bevidstheden om risikoledeelse og beredskabsparathed i de enkelte forvaltninger. Kommunernes bedste beredskab er retteligt kommunernes egne forvaltninger. Begrebet ”reaktionsberedskab” skal således opfattes meget bredt. Når alvorlige hændelser rammer, så handler effektiv krisestyring om hurtig erkendelse af problemets omfang, om at få forvaltningernes specialister på banen og kombinere dem med det rette beslutningsmandat og fornøden økonomi og endelig om at kommunikere ærligt og vedholdende. Et effektivt reaktionsberedskab består af 4 komponenter: Beredskabets blå blink-organisation, forvaltningernes eget beredskab, kommunernes samlede kriseberedskab og civilsamfundets aktive medspil.

Den første og vigtigste komponent i arbejdet med Plan for Fortsat Drift er det rette mandat. Opgaven med at udarbejde én plan er allerede givet af kommunalbestyrelserne, men det er nødvendigt med en politisk vedtaget, forpligtende ramme om forvaltningernes arbejde med risikoledeelse, beredskabsplanlægning og krisestyring for at sikre forankring og fremdrift. Det er også nødvendigt med afklaring af kriseledelsens sammensætning, når der skal håndteres krise på tværs af kommunegrænserne.

Beredskabspolitikken udarbejdes af Beredskabsdirektøren i samarbejde med kommunernes øverste administrative ledelse og i overensstemmelse med Beredskabsstyrelsens vejledning. Beredskabspolitikken vedtages i kommunalbestyrelserne efter indstilling fra Beredskabskommissionen.

Køreplan

Tidspunkt	Aktivitet
-----------	-----------

<p>Oktober - november 2016</p>	<p>Beredskabsdirektøren færdiggør i samarbejde med kommunernes øverste administrative ledelse udkast til beredskabspolitik med henblik på vedtagelse i Beredskabskommissionen i november 2016. Den enkelte kommunaldirektør fastlægger sammen med Beredskabsdirektøren hvorledes Politik og Plan for Fortsat Drift i den enkelte kommune bedst forankres, herunder sammensætning af kommunens koordinerende planlægningsgruppe: Beredskabsgruppen.</p>
<p>November 2016</p>	<p>Beredskabskommission behandler og vedtager Beredskabspolitikken, som derefter sendes til vedtagelse i kommunalbestyrelserne.</p>
<p>November 2016</p>	<p>Opstartsmøde i kommunernes fire beredskabsgrupper, hvor kortlægning af samfundskritiske leverancer og forudsætningssystemer i kommunen påbegyndes.</p>
<p>December</p>	<p>Opstartsmøde i Beredskabssamordningen, som er det forum, der skal aflevere den samlede Sårbarhedsanalyse til Beredskabskommissionen og varetage Planlægning for Fortsat Drift på tværs af de fire kommuner. Formanden for den enkelte kommunes beredskabsgruppe og kommunernes risikostyringsansvarlige indgår i Beredskabssamordningen, hvor Beredskabsdirektøren er formand.</p>
<p>Maj 2017</p>	<p>Sårbarhedsanalyse for de fire kommuner behandles i Beredskabskommissionen. Forebyggende initiativer drøftes i kommissionen. Færdig Plan for Fortsat Drift (hovedplanen) behandles i Beredskabskommissionen.</p>
<p>Juni - november 2017</p>	<p>De enkelte forvaltningers delplaner for fortsat drift samt indsatsplaner for konkrete hændelser udarbejdes eller opdateres og kvalitetssikres forud for endelig godkendelse.</p>
<p>Januar 2018</p>	<p>Den nye Beredskabskommission godkender den endelige Plan for Fortsat Drift som derefter sendes til godkendelse i de nye kommunalbestyrelser. Planen vil herefter være gyldig i hele næste valgperiode frem mod 2022.</p>

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at orienteringen tages til efterretning, og at arbejdet igangsættes i overensstemmelse hermed.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 12-09-2016

Orienteringen blev taget til efterretning.

Følgende deltog ikke i behandlingen af dette punkt:

Politidirektøren

Ole Knutsson (observatør for de frivillige)

Henning Jensen Nyhuus

Jan Fischer

Afbud:

Henning Jensen Nyhuus

Jan Fischer

Politidirektøren .

Ole Knutsson - observatør for de frivillige

Bilag: