

Orientering om Beredskabskommissionens opgaver i den kommende periode

15/7520 Åben Sag

Sagsgang

BK

Sagsfremstilling

Som introduktion til arbejdet i den nye Beredskabskommission giver Beredskabsdirektøren en orientering om de forestående opgaver for kommissionen.

Sagsfremstilling:

Beredskab & Sikkerheds ledelse arbejder ud fra Strategi & Forretningsplan 2017-2021, som er udleveret til medlemmerne af den nye beredskabskommission i Introduktionsmappen.

Strategien fastlægger fire overordnede mål samt seks udviklingsområder. Nedenfor gives en orientering om status på målene.

De fire strategiske mål er:

- Implementering af politik og plan for fortsat drift
- Dimensionering af klimaberedskabet
- Implementering af vagtcentral- og operativ ledelsesstruktur, ABA-harmonisering samt ny risikobaseret dimensionering
- Forberedelse og klargøring til konkurrenceudsættelse af det samlede beredskab

Status på Implementering af politik og plan for fortsat drift

”Politik for fortsat drift”, udleveret i introduktionsmappen, er udarbejdet af Beredskabsdirektøren i samarbejde med kommunernes direktioner, og udgør en forpligtende ramme om kommunernes og beredskabets arbejde med sårbarhedsanalyse, krisestyring og fortsat drift.

Politiken er vedtaget i alle fire byråd/kommunalbestyrelser.

Med afsæt i ”Politik for fortsat drift” er alle kommunernes samfundskritiske og livsvigtige leverancer kortlagt. Det betyder, at hver enkelt kommunal- og fagdirektør har overblik over de

kommunale services inden for deres ansvarsområde, som skal videreføres uanset, hvilke hændelser der måtte ramme kommunen. Tidligere lavede man planer for forskellige scenarier, som sjældent eller aldrig ramte. Nu holder vi fokus på videreførelse af de leverancer, som er vigtigst for borgerne.

Hver fagdirektør har konkret taget stilling til behovet for udarbejdelse af delplaner, som skal tilsikre videreførelsen af fagforvaltningens samfundskritiske og livsvigtige leverancer.

Hvor der er konstateret behov for udarbejdelse af yderligere planer er det aftalt, at disse planer er færdiggjort inden udgangen af første kvartal 2018. Planerne er tilgængelig i krisestyringssystemet C3.

”Plan for fortsat drift” udgør rammen om kommunernes krisestyring og krisekommunikation.

Krisestyringskonceptet i planen kan anvendes på alle niveauer i den kommunale organisation. Der er vedtaget en fælles plan for fortsat drift, som omfatter alle fire kommuner.

Planen er vedtaget i alle fire byråd/kommunalbestyrelser og gælder til udgangen af 2021.

Jf. ”Plan for fortsat drift” håndteres hændelser (eller kriser) på tre niveauer:

Niveau 1: Forvaltningsniveau med fagdirektør som kriseleder og direktørens chefgruppe som krisestab. Beredskabsdirektøren kan indgå i krisestaben.

Niveau 2: Kommuneniveau med kommunaldirektør som kriseleder og direktionen som krisestab. Borgmesteren holdes orienteret af kommunaldirektøren. Beredskabsdirektøren indgår i krisestaben.

Niveau 3: Tværkommunalt niveau med beredskabskommissionens formand som kriseleder og hvor krisestaben udgøres af de berørte kommuners borgmester og kommunaldirektør.

Beredskabsdirektøren indgår i krisestaben.

Implementering af ”Plan for fortsat drift” er afsluttet et år før forventet. Der er således lavet træning for alle fire direktioner og 22 chefgrupper pr. 2. januar 2018. I løbet af 2018 afholdes yderligere træning på forskellige niveauer i kommunernes organisation. Endvidere afholdes en øvelse for hver kommunes krisestab (niveau 2) i 2018. I løbet af 2019 afholdes en tværkommunal krisestyringsøvelse.



Status på dimensionering af klimaberedskabet

Der skal inden udgangen af 2018 foreligge en dimensioneringsplan for den del af klimaberedskabet, som Beredskab & Sikkerhed er ansvarlig for at kunne levere. Heri indgår en analyse af de klimarelaterede risici og hændelser, som skal kunne håndteres og en analyse af de assistancemuligheder, der kan trækkes på fra det statslige overbygningsberedskab.

Klimaberedskabsplanen skal være afstemt efter kommunernes risikovurderinger på området og derfor har en arbejdsgruppe under ledelse af Beredskab & Sikkerhed med kommunernes klimakoordinatorer lavet en vurdering af, hvorvidt beredskabets nuværende indsatskapacitet og den forventede assistencekapacitet kan betragtes som tilstrækkelig til at håndtere de ventede og uventede klimahændelser. Arbejdsgruppen har udarbejdet anbefalinger til udbygning af klimaberedskabet på de områder, hvor den eksisterende kapacitet vurderes for utilstrækkelig.

Beredskabskommissionen skal på mødet i maj træffe beslutning om den fremtidige klimadimensionering af beredskabet.

Status på implementering af vagtcentral- og operativ ledelsesstruktur, ABA-harmonisering samt ny risikobaseret dimensionering

Vagtcentral-struktur

Beredskabskommissionen har på møde i november 2016 besluttet, at mulighederne for at indgå i et udviklings samarbejde om en ny vagtcentralmodel, hvor vi får strategisk indflydelse på omkostningsstruktur og drift, skal undersøges.

Beredskab & Sikkerhed har i dag Falcks vagtcentral til at betjene Område Vest (Randers og Favrskov kommuner), mens beredskabets egen vagtcentral (betjent af REKO) dækker Område Nord og Syd (Norddjurs og Syddjurs kommuner). En to-delt vagtcentral struktur skal ophøre idet gentagne hændelser har vist, at vi aldrig opnår et samlet ressourceoverblik på denne måde.

For at kunne opnå den kvalitativt bedste og den økonomisk mest fordelagtige vagtcentral-løsning er beredskabet nødsaget til at eje de udkaldssystemer (master, sendere og brandmændenes bippere) som er nødvendige for at kunne kalde brandfolkene til brand. I dag ejer beredskabet kun udkaldssystemet på Djursland. Resten ejes af Falck.

Den afgående Beredskabskommission har bevilliget kr. 1,2 mio. til etablering af et tilsvarende udkaldssystem til Randers og Favrskov. Når beredskabet selv ejer udkaldssystemet, kan Beredskabskommissionen derefter træffe beslutning om den bedst mulige vagtcentral-løsning. Analysearbejdet forventes færdiggjort i første kvartal 2018 til politisk behandling i kommissionen på mødet i maj 2018.

Operativ ledelsesstruktur

Beredskabets operative ledelsesstruktur (antal holdledere, antal indsatsledere og ledelses-lag over indsatslederne) skal være genstand for nærmere analyse for at afdække eventuelle sårbarheder. Der skal inden udgangen af 2018 laves en revurdering af den operative ledelsesstruktur til behandling i Beredskabskommissionen på førstkommende møde i 2019. Den operative ledelsesstruktur skal samtænkes med ledelsen omkring vagtcentralen, derfor skal den fremtidige vagtcentral-struktur være på plads først.

ABA-harmonisering

En ændring i Beredskabsloven har medført, at beredskabets takster for tilslutning og overvågning af automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA) samt udrykning til blinde alarmer fra ABA-anlæg, skal afpasses efter de faktiske omkostninger.

På grund af den to-delte vagtcentraldrift, har det ikke indtil nu været muligt at fastsætte de reelle omkostninger for tilslutning og overvågning af ABA-anlæggene. Når der er truffet beslutning om fremtidig vagtcentralstruktur med kun en vagtcentral, vil der kunne fastsættes et retvisende billede af omkostningerne til brug for en afpasset takst-fastsættelse fra 2019 og frem.

Ny risikobaseret dimensionering

Der skal i 2018 foreligge en opdateret risikobaseret dimensionering til vedtagelse i de fire byråd, som dels imødekommer den samlede risikoprofil og sårbarhedsanalysens konklusioner og dels imødekommer kravet om løbende effektivisering af beredskabet. Den risikobaserede dimensionering samtænkes med klimadimensioneringen og de to behandles under et på kommissionens møde i maj 2018.

Status på forberedelse og klargøring til konkurrenceudsættelse af det samlede beredskab

Beredskab & Sikkerhed driver i dag 10 af de 15 brandstationer i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs. Falck driver 5 brandstationer. Det er et mål, at de kommunale brandslukningsaktiviteter trimmes, kvalitetssikres og at der klargøres baggrundsmateriale til konkurrenceudsættelse af beredskabet i 2020 med henblik på idriftsættelse i januar 2022.

Der er netop gennemført udbud af brandslukningsaktiviteterne i Hammel og Hinnerup i efteråret 2017, da aftalerne på disse stationer med Falck udløber ved udgangen af 2018. Udbuddet faldt ud til Falcks fordel, som dermed fortsætter driften af station Hammel og Hinnerup til udgangen af 2021.

Beredskabskommissionen skal i foråret 2019 tage stilling til, hvor stor en del af beredskabet, der skal konkurrenceafprøves. Herefter forberedes udbudsmaterialet i efteråret 2019 med henblik på afvikling af udbud, afgivelse af kontrolbud og kontraktforhandling i løbet af 2020. Det er målet, at man senest 1. januar 2021 har en underskrevet kontrakt, så det vides præcist, hvem og hvordan der skal slukkes brand fra 1. januar 2022 i det samlede beredskab.

Herved gives eventuelle nye aktører den fornødne implementeringstid og vi undgår en lang og opslidende periode med stor uvished for de brandmænd, der er involveret.

Foruden ovenstående fire strategiske mål arbejder beredskabets ledelse og administration med seks udviklingsområder som er:

- Udvikling af beredskabets sikkerhedskultur
- Udvikling af vores arbejde med rekruttering
- Udvikling af vores frivillighed
- Udvikling af vores arbejde med community risk reduction (forebyggelse)
- Udvikling af Salg & Service
- Udvikling af vores arbejde med løbende effektivisering af beredskabet

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at orienteringen tages til efterretning.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov -
Djursland den 07-02-2018**

Indstilling tiltrådt.

Afbud:

Claus Omann Jensen

Bilag: