

Indstilling til velfærdsaftale

22/8164 Åben Sag

Sagsgang

AU/BUU/VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

I økonomiaftalen mellem regeringen og KL for 2023 fremgår det, at alle 98 kommuner skal have mulighed for at indgå én velfærdsaftale og dermed kan blive frisat af statslige regler i en treårig periode på enten beskæftigelses-, dagtilbuds-, folkeskole- eller ældreområdet.

KL opfordrer alle kommuner til at søge om en velfærdsaftale på ét område, da det er en god mulighed for den enkelte kommune, og på tværs af kommuner, for at arbejde med udvikling af velfærden, nye løsninger og med ledelse og styring, der understøtter god kvalitet tæt på borgeren.

På fagudvalgsmøderne skal fagudvalget drøfte, om udvalget ønsker at indstille eget område til indgåelse af en velfærdsaftale. Da Børne- og Ungdomsudvalget har to velfærdsområder, skal dette udvalg endvidere prioritere rækkefølgen, hvis det ønskes at indstille både dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet. Indstillingerne fra fagudvalgene sendes herefter til behandling og eventuel prioritering i Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen. Forud for den politiske behandling har der været afholdt gruppeformandsmøde med henblik på at sikre forventningsafstemning og gennemsigtighed i processen.

Udvælgelsen af det enkelte område skal vurderes ud fra, at det er et omfattende arbejde at gennemgå og nytænke et helt velfærdsområde, der ligeledes kræver engagement blandt ledere og medarbejdere.

Formålet med velfærdsaftalerne er at afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor med henblik på at finde mere effektive løsninger, der kan sikre højere kvalitet og mere tid til kernevelfærden i kommunerne. Aftalen giver således kommunen mulighed for at gentænke styringskæden på et område, således at der skabes et større lokalt handlerum, hvor kommunen forpligter sig til at gøre op med unødige lokale regler og krav. I den sammenhæng er det vigtigt, at

de fratagne statslige og kommunale regler ikke blot erstattes af nye lokale regler, således at området ikke opnår den ønskede frihed.

Kommunalbestyrelsen har fortsat det overordnet ansvar for kvaliteten af den leverede service, ligesom det er et politisk ansvar at sikre, at både sårbare og udsatte borgere tilgodeses, samt at borgerne oplever en sammenhængende offentlig sektor.

Nedenstående belyser rammerne for velfærdsaftalerne samt forvaltningens bemærkninger til indstilling af de enkelte velfærdsområder.

Direktionen har behandlet og koordineret kommunens deltagelse i velfærdsaftalerne og er positivt indstillet overfor kommunens deltagelse. Det er samtidig vigtigt, at evt. deltagelse finder sted inden for rammerne af koncernspilleregler for økonomi, HR og jura og Norddjurs Kommunes organisations- og ledelseskodeks, hvor der er opbakning til at udfordre etablerede rutiner og tankegange under hensyn til tid til evaluering og tilpasning.

Endvidere er det aftalt med de to udvalgsformænd for Børne- og Ungdomsudvalget og Voksen- og Plejeudvalget, at man doserer antallet af nye initiativer, herunder ser det i en sammenhæng med udviklingsprocessen på socialområdet.

Beskæftigelsesområdet

Med udvidelsen af frikommuneforsøgsordningen er det nu muligt at søge om at indgå en velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet. Regeringen vil i alt udpege fire kommuner.

Udpegningen af kommuner på beskæftigelsesområdet vil ske inden udpegningen af kommuner på de øvrige velfærdsområder, hvorfor ansøgningsfristen allerede er fastsat til den 8. august 2022. Grundet den korte tidsfrist har forvaltningen sendt en administrativ tilkendegivelse om, at Norddjurs Kommune ønsker at indgå en velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet betinget af, at der er politisk opbakning til dette. Den administrative tilkendegivelse til KL inkl. medsendte bilag er vedlagt som bilag.

De kommuner, der ikke bliver valgt på beskæftigelsesområdet, har mulighed for at melde ind på de øvrige områder. ”Udvælgelsesprocessen vedrørende velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet” er vedlagt som bilag.

Forvaltningen anbefaler at indgå en velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet, fordi ambitionen er at udnytte frisættelsen til et tættere samspil mellem jobcenter, a-kasse og erhvervsliv. Dette kan opnås ved at få mulighed for i perioder at afvige fra visse regler i beskæftigelsesindsatsen, når det ud fra en konkret vurdering er til gavn for borgeren, herunder hvilke tilbud der kan gives hvornår, styrket fokus mod job og delvis beskæftigelse og tidligere mulighed for at få en samlet plan for den enkelte i et ”fremskudt” helhedsorienteret og jobfokuseret rehabiliteringsteam.

Dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet

Rammerne for velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet er endnu ikke besluttet. Så snart forvaltningen kender rammerne, vil de blive tilføjet til sagen.

Med forbehold for at rammerne for aftalen på dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet ikke kendes, foreslår forvaltningen, at Norddjurs Kommune indstiller folkeskoleområdet til en velfærdsaftale. Dagtilbudsområdet forventer efter ønske i Børne- og Ungdomsudvalget at starte et procesforløb for udvikling af dagtilbudsområdet. Processen løber fra august 2022 til juni 2023. På den baggrund anbefaler forvaltningen ikke, at dagtilbudsområdet indstilles til en velfærdsaftale på nuværende tidspunkt.

Ældreområdet

Indgås en velfærdsaftale på ældreområdet, vil kommunen, plejehjem og hjemmeplejen frigives fra bestemmelser i Serviceloven, der vedrører ældre samt reglerne i lov om friplejeboliger under Social- og Ældreministerens ressort – med undtagelse af centrale hegnspæle. Der gives blandt andet frihed til at tilrettelægge indsatser indenfor personlig pleje, praktisk hjælp, madservice, forebyggende hjemmebesøg, genoptræning, rehabiliteringsforløb samt afløsning og aflastning af personale.

I vedlagte ”Aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på ældreområdet” fremgår typer af hjælp, der indgår i afgrænsningen af Serviceloven, samt hvilke centrale hegnspele der fortsat skal efterleves i ældreplejen, selvom kommunen frisættes.

Forvaltningen anbefaler ikke, at ældreområdet indstilles til en velfærdsaftale på nuværende tidspunkt, da der allerede er planlagt større projekter på området. Eksempelvis arbejde i teams og forsøg med selvvisitation i ældreplejen, der kræver både en ændring i organisering, en anden inddragelse af borger og pårørende samt implementering af nye metoder eksempelvis samtalehjul.

Proces for udvælgelse af velfærdsaftaler

Forvaltningen har den 8. august 2022 sendt en administrativ tilkendegivelse om, at Norddjurs Kommune er interesseret i at indgå en velfærdsaftale på beskæftigelsesområdet betinget af efterfølgende politisk godkendelse.

Så snart forvaltningen ved, om Norddjurs Kommune bliver udpeget som frikommune på beskæftigelsesområdet, vil dette blive tilføjet til sagen.

Fagudvalgene vil på augustmøderne drøfte og tage stilling til, om eget område ønskes indstillet. Fagudvalgenes indstillinger vil blive behandlet og evt. prioriteret i Økonomiudvalget den 6. september 2022 og i Kommunalbestyrelsen den 13. september 2022.

Ansøgningsfristen for at ansøge om en velfærdsaftale på dagtilbudsområdet, folkeskoleområdet eller ældreområdet er den 30. september 2022.

Herefter vil KL på baggrund af tilkendegivelserne gå i dialog med regeringen om fordelingen af de tre områder. ”Udvælgelsesproces for velfærdsaftaler på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet” er vedlagt som bilag.

Regeringen vil i den kommende folketingssamling fremsætte forslag til lovgivning, der udmønter aftalen og frisætter de omfattede kommuner.

Til orientering afholder KL et inspirationswebinar i starten af september om muligheder og potentialer ved at blive frisat på enten dagtilbudsområdet, folkeskoleområdet eller ældreområdet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Indgåelse af en velfærdsaftale vil have sammenhæng til det pågældende områdes politikker og strategier samt eventuelle kvalitetsstandarder og handleplaner. Generelt vil en velfærdsaftale også have sammenhæng til Norddjurs Kommunes løbende fokus på afbureaukratisering og effektivisering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Konstitueret velfærdsdirektør og fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at fagudvalgene drøfter, om udvalget ønsker at indstille eget velfærdsområde. Børne- og Ungdomsudvalget skal endvidere prioritere rækkefølgen, hvis både dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet indstilles.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 17-08-2022

Drøftet.

Et enigt Arbejdsmarkedsudvalg ønsker at indstille beskæftigelsesområdet til indgåelse af en velfærdsaftale.

Bilag:

1 -	Åben	Adm. tilkendegivelse om velfærdsaftale på	(108896/22)	(H)
3338892		beskæftigelsesområdet inkl. bilag		
2 -	Åben	Borgmesterbrev vedr. udvælgelsesproces for	(107782/22)	(H)
3337598		velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet		
3 -	Åben	Aftale om udbredelse af velfærdsaftaler på Ældreområdet	(107779/22)	(H)
3337595				
4 -	Åben	Borgmesterbrev vedr. udvælgelsesproces for	(107781/22)	(H)
3337597		velfærdsaftaler på folkeskole-, dagtilbuds- og		
		ældreområdet		