



Handicaprådet

BESLUTNINGSREFERAT

Sted: Mødelokale 1, rådhuset

Dato: Onsdag den 12. maj 2021

Start kl.: 16:00

Slut kl.: 18:00

Medlemmer: Kaj Aagaard
Alice Brask
Peter Hjulmand
Winnie Joan Åkesson
Kåre Lehmann Laursen
Karoline Bergkvist Søgaard (A)
Fritz Birk Sørensen (A)
Pia Bjerregaard (O)
Kasper Bjerregaard (V)
Kristina Hviid (V)
Rikke Albæk Jørgensen (Suppleant for Kristina Hviid (V))
Tom Bytoft (Suppleant for Karoline Bergkvist Søgaard (A))

Fraværende: Karoline Bergkvist Søgaard (A) Kristina Hviid (V)

Indholdsfortegnelse

	Side
1. Godkendelse af referat fra mødet den 14. april 2021.....	1
2. Kvalitetsstandard for folkeskolen	2
3. Evaluering af specialundervisningsområdet	6
4. Forslag til Norrdjurs Kommunes mad- og måltidspolitik	13
5. Forslag til sundhedspolitisk tilgang	16
6. Kvalitetsstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler	18
7. Kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune.....	20
8. Årsrapport for utilsigtede hændelser 2020.....	23
9. Høring af udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026.....	25
10. Opfølgning på fællesdialogmøde med miljø- og teknikudvalget og ældrerådet.....	27
11. Opfølgning på dialogmøde med voksen- og plejeudvalget	29
12. Handicaprådets arbejdsplan	31
13. Orientering	32
Bilagsoversigt.....	33

1. Godkendelse af referat fra mødet den 14. april 2021

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

HR

Sagsfremstilling

Referat fra handicaprådets møde den 14. april 2021 til godkendelse.

Referatet kan ses her: [Referat](#)

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at referatet godkendes.

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Godkendt.

2. Kvalitetsstandard for folkeskolen

17.00.00.A00

21/4683

Åben sag

Sagsgang

BUU, høring, BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2021 blev det besluttet:

”at børne- og ungdomsudvalget udarbejder forslag til kvalitetsstandarder for folkeskoleområdet, der behandles af kommunalbestyrelsen forud for udarbejdelsen af budget 2022”.

På denne baggrund godkendte børne- og ungdomsudvalget på et møde den 22. december 2020 et kommissorium for det videre arbejde med kvalitetsstandarden. Kommissoriet er vedlagt som bilag.

Efterfølgende har en styregruppe udarbejdet et forslag til en kvalitetsstandard for folkeskolen i Norddjurs Kommune. Kvalitetsstandarden er vedlagt som bilag.

Det skal bemærkes, at der i tilknytning til forslaget til kvalitetsstandard er udarbejdet et materiale, der beskriver en række supplerende standarder, hvis umiddelbare realisering rummer en økonomisk og prioriteringsmæssig udfordring. Disse er ligeledes vedlagt som bilag.

I forbindelse med udarbejdelsen af kvalitetsstandarden har styregruppen blandt andet afholdt en række fokusgruppeinterviews og et temamøde med en bred kreds af politikere, forældre-, medarbejder- og lederrepræsentanter samt deltagere fra forvaltningen.

De mange input har resulteret i et forslag til en kvalitetsstandard, der indeholder fire overordnede temaer: organisering, forældresamarbejde, læringsmiljøer samt trivsel og sundhed. Hvert tema indeholder desuden en række underemner med dertilhørende standarder.

I kvalitetsstandarden er der indskrevet 17 suppleringsstandarder, som er tydeligt markeret i teksten. De 17 standarder udgør ikke-eksisterende standarder i folkeskolen i Norrdjurs Kommune på nuværende tidspunkt. Derimod er de styregruppens forslag til, hvordan kvaliteten og standarden i folkeskolen kan øges. Det er styregruppens vurdering, at suppleringsstandarderne ikke kan gennemføres indenfor den nuværende økonomiske ramme uden, at det medfører væsentlige serviceforringelser på andre ydelser i skolerne.

Det har været et tilbagevendende fokus for styregruppen at finde en god balance mellem central styring og det lokale, decentrale råderum. Afhængig af de aktuelle lokale prioriteringer kan enhver centralt formuleret standard medføre, at der kommer til at ske lokale justeringer og en indskrænkning af det lokale råderum.

Det skal bemærkes, at der med kvalitetsstandarden også lægges op til, at der skal udarbejdes lokale ”skoleprofiler”. Skoleprofilen er et skriftligt materiale, som den enkelte aftaleenhed udarbejder årligt og offentliggør på kommunens og aftaleenhedens hjemmesider. Skoleprofilen anvendes på nogle emner, hvor det lokale råderum vurderes at være afgørende, og hvor det samtidig er i borgernes interesse at have kendskab til de enkelte aftaleenheders prioritering.

Nærværende kvalitetsstandard skal ses som en første udgave (version 1.0). Det er forventningen, at indholdet i løbet af de kommende 2-3 år vil blive justeret og tilpasset i forbindelse med en systematisk opfølgning og evaluering af standarden.

Børne- og ungdomsudvalget besluttede på sit møde den 29. april 2021, at forslaget til kvalitetsstandard for folkeskolen skal sendes til høring i bestyrelser, MED-udvalg, lokale elevråd, Norrdjurs Fælles Elevråd og handicaprådet. Høringsfristen er fastsat til den 2. juni 2021.

Jess Refsgaard deltager i behandlingen af punktet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Kvalitetsstandarden skal ses i sammenhæng med blandt andet Norrdjurs Kommunes styrelsesvedtægter på skoleområdet og kommunens politikker på børne- og ungeområdet – herun-

der den nye politik for fællesskaber for alle samt politikken for børn og unge i udsatte positioner.

Økonomiske konsekvenser

Kvalitetsstandarden for folkeskolen har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser. Det skal imidlertid bemærkes, at en tilføjelse af én eller flere af de supplerende standarder må forventes at medføre en forringelse af andre serviceydelser i folkeskolen, hvis ikke der tilføres tilsvarende midler hertil.

På nuværende tidspunkt foreligger der ikke beregninger af de økonomiske konsekvenser af de enkelte suppleringsforslag.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til kvalitetsstandard for folkeskolen.

Bilag:

- 1 Åben Kommissorium for arbejdet med kvalitetsstandarder på folkeskoleområ- 61426/21
det
- 2 Åben Kvalitetsstandard for folkeskolen 2021 61432/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet finder generelt forslaget velunderbygget og velegnet som redskab til at udvikle skolevæsenet.

Handicaprådet bemærker med tilfredshed, at forslaget til kvalitetsstandard for folkeskolen dækker alle børn i kommunes folkeskoler - også de elever, der modtager specialundervisning internt på almenskolerne og i de segregerede tilbud, og de elever der i perioder har ufrivilligt skolefravær pga. mistrivsel.

Handicaprådet mener, at det er en styrke, at der tillige ligger 17 beskrevne supplerende kvalitetsstandarder. De giver alle hver især god mening. Handicaprådet har fokus på, at det kan

være svært at udvælge de indsatser, der giver mest kvalitet. Handicaprådet er af den opfattelse, at en udvælgelse mellem de 17 supplerende forslag på det foreliggende grundlag, vil ske på et usikkert grundlag i forhold til, hvad der virker bedst og hensigtsmæssigt indenfor den økonomiske ramme, der nu er.

Handicaprådet ser meget positivt på, at der kommer mere fokus på indholdet i skolevæsenet i form af skoleprofiler. Handicaprådet er optagede af, at der er en fast skabelon for profilbeskrivelserne, så skolerne nemmere kan sammenlignes. Det er desuden rådets ønske, at skoleprofilerne giver elever, forældre, forvaltningen, det politiske lag og den brede befolkning indsigt i skolernes virke, herunder målbare indikatorer i forhold til skolernes målsætninger og politikker.

Handicaprådet anerkender, at det bliver en stor politisk opgave at finde en finansieringsmodel, der kan rumme de forskellige skoleprofiler.

Handicaprådet ville gerne have været inviteret til at deltage i styregruppen.

3. Evaluering af specialundervisningsområdet

85.00.00.G00

16/8116

Åben sag

Sagsgang

BUU, høring, BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2021 blev det besluttet, at:

”Partierne ønsker en evaluering med en vurdering af indsats og effekt på specialundervisningsdelen forud for budget 2022.”

På denne baggrund godkendte børne- og ungdomsudvalget på et møde den 22. december 2020 et kommissorium for det videre arbejde med en evaluering af specialundervisningen. Kommissoriet er til orientering vedlagt som bilag.

Resultatet af evalueringen skal:

- Indgå i grundlaget for udarbejdelsen af en række faglige anbefalinger til, hvordan Norddjurs Kommunes indsatser og tilbud på specialundervisningsområdet fremover kan udformes og organiseres på den mest hensigtsmæssige måde – og dermed bidrage til at skabe et godt grundlag for den fremtidige politiske ressourceprioritering og en politisk stillingtagen til de enkelte skolars og børnebyers frihedsgrader på området.
- Bidrage til, at der kommer et fælles sprog og en fælles referenceramme, som alle parter på skoleområdet kan tage udgangspunkt i, når der tales om kvalitet og læring på specialundervisningsområdet.
- Indgå i grundlaget for udarbejdelsen af en række forslag til modeller for den fremtidige ressourcefordeling på specialundervisningsområdet, som kan indgå i forhandlingerne om budgettet for 2022.

Det skal bemærkes, at forslagene til forskellige ressourcefordelingsmodeller behandles i en selvstændig sag på et ekstraordinært møde i børne- og ungdomsudvalget den 9. juni 2021. Forud herfor har forvaltningen haft forslagene sendt til høring hos de centrale interessenter på

specialundervisningsområdet. Efter det ekstraordinære udvalgsmøde går sagen videre til behandling i økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen henholdsvis den 15. og 22. juni 2021.

I forbindelse med evalueringen har der været nedsat en styregruppe med en bred kreds af leder-, medarbejder-, forælder- og forvaltningsrepræsentanter, og der er blevet gennemført interviews med en række centrale interessenter på området.

Som følge af COVID-19 situationen og kompleksiteten på specialundervisningsområdet har styregruppen valgt at foretage tre nedslag på centrale dele af området, hvor der bl.a. er blevet sat fokus på:

Visitation

- Konflikter mellem intentionerne med visiteringen til specialtilbud
- Praksisudfordringer i mødet mellem styringsteknologier, arbejdsredskaber og det levede liv
- Segregering
- Forældrenes stemme.

Undervisningstilbud

- Mellemløst
- Specialpædagogiske tilbud
- Tilfredshed blandt eleverne
- Kvalitet og fastholdelse af kvalitet i et skoletilbud.

Samarbejde og struktur

- Samarbejdsfællesskaber
- Samarbejdsformer
- Samarbejdsstruktur.

På baggrund heraf har styregruppen opstillet en række anbefalinger under følgende overskrifter:

1. Fordelingsmodellen

2. Mellemløst og almenområdet
3. Professionel læring som grundfæster sig i kernopgaven.

Anbefalingerne vil blive yderligere uddybet og konkretiseret, når evalueringen har været sendt til høring, så de kan medvirke til at understøtte de indsatser, der lægges op til i den nye inklusionspolitik og handleplan på specialundervisningsområdet, som kommunalbestyrelsen har taget stilling til i løbet af 2020/21.

Evalueringen med fem tilhørende dokumenter (bilag 1-5) er vedlagt som bilag. Til orientering er inklusionspolitikken og handlingsplanen endvidere vedlagt som bilag.

På børne- og ungdomsudvalgets møde vil skole- og dagtilbudschef Lene Mehlsen Thomsen give en orientering om hovedindholdet i evalueringen.

Børne- og ungdomsudvalget besluttede på sit møde den 29. april 2021, at evalueringen skal sendes til høring i bestyrelser og lokale MED-udvalg i skoler, børnebyer og dagtilbudsområder, Trivsel og Læring, samarbejdspartnere på socialområdet, Norddjurs Fælles Elevråd (NFE) og handicaprådet. Høringsfristen er fastsat til den 2. juni 2021.

Da der er tale om et omfattende evalueringsmateriale er der blevet udarbejdet en pixiudgave af evalueringen, som sammenfatter konklusionerne, således at det er tilstrækkeligt at forholde sig til denne udgave. Dette skal medvirke til at understøtte og forenkle udarbejdelsen af høringssvar.

På handicaprådets møde deltager skole- og dagtilbudschef Lene Mehlsen Thomsen og giver en orientering om evalueringen.

Jess Refsgaard deltager i behandlingen af punktet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Evalueringen skal ses i sammenhæng med inklusionspolitikken Fællesskaber for alle, Handleplanen for tidlig indsats og inklusion samt Politik for børn og unge i udsatte positioner.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et hørings svar til evalueringen af specialundervisningsområdet.

Bilag:

1	Åben	Pixiudgave af evaluering af specialundervisningsområdet	69403/21
2	Åben	Evaluering af specialundervisningen i Norddjurs Kommune	61436/21
3	Åben	Kommissorium for arbejdet med en evaluering af specialundervisningsområdet	61444/21
4	Åben	Bilag 1 Interviewguide	61445/21
5	Åben	Bilag 2 Visitationsprocedure - et overblik	61446/21
6	Åben	Bilag 3 Handleplan for elever, hvor der er iværksat særlig indsats eller støtte	61447/21
7	Åben	Bilag 4 Kommunalt grundlag for lokale specialgrupper	61449/21
8	Åben	Bilag 5 Overblik over specialundervisning i Norddjurs	68362/21
9	Åben	Politik for tidlig indsats og inklusion	187026/20
10	Åben	Handleplan for specialundervisning og inklusion	61457/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

På handicaprådets møde deltog – foruden skole- og dagtilbudschef Lene Mehlsen Thomsen – udviklingskonsulent på skole- og dagtilbudsområdet Ina Dyrgaard Rathmann. De gav en grundig orientering om evalueringen af specialundervisningsområdet.

Handicaprådet anerkender kvaliteten af det evalueringen kommer omkring, og at evalueringen samtidig beskriver egne mangler. Disse mangler er rådet enige i og rådet kan bakke op om evalueringens anbefalinger.

Evalueringsnotatet er mest en beskrivelse af HVOR MANGE og HVOR, frem for HVORDAN og med HVIKEN effekt. Samme øvelse er gjort en del gange igennem Norddjurs' leve-

tid, uden at det er lykket af afdække området. Det er stadig uklart, hvilken effekt den brede specialundervisningsindsats har for de elever, der modtager den – både i almenskoledelen og i de segregerede skoletilbud. Spørgsmålet, der ikke svares på er: Hvilken uddannelse kan elever med særlige behov i Norddjurs samlet set regne med at få med sig?

Det lovmæssige snævre specialundervisningsbegreb, der ligger til grund for evalueringen spænder ben for en ordentlig behandling af området. Rigtig megen indsats i forhold til elever med særlige undervisnings- og trivselsbehov foregår på almenskolerne – bl.a. det i evalueringen benævnte “mellemløber”. Evalueringen anerkender tilnærmelsesvis dette forhold.

Handicaprådet er klar over og anerkender, at det er kompliceret, men finder det alligevel nødvendigt, at al indsats bør kortlægges, og rådet har igennem de seneste år gentagende gange foreslået det. Hvordan skal Norddjurs Kommune ellers kunne fokusere og fordele midlerne til specialundervisning på bedste, mest effektfulde vis for eleverne?

Handicaprådet vil gerne gøre opmærksom på, at KORA modellen har nogle grundlæggende problemer. Modellen skal beskrive sandsynligheden for, at en elev kommer til at modtage segregeret specialundervisning i enten specialklasse eller på specialskole i hvert skoledistrikt. Én af udfordringerne er, at de grundlæggende tal bag KORA modellen er 10 år gamle. Derudover er specialundervisningsbegrebet blevet ændret siden 2011. Andelen af segregerede elever i forhold til modellens udgangspunkt er derfor måske skævvridende.

Modellens udgangspunkt ser ud til alene at omfatte specialundervisningen, der foregår i et segregeret tilbud. Al den specialundervisning, der foregår på almenskolerne dengang, er ikke med i modellens talgrundlag (jf. diagrammet på side 31 i Evalueringen). Så hvis en skole, der dengang var gode til at inkludere, så er skolen fra starten ‘straffet’ for dette, og modsat vil skoler, der segregerer i stor stil blive belønnet. Modellen ser ud til ikke løbende at blive justeret i forhold til, hvilken effekt modellen har på området/tildeling af midler til specialundervisningsområdet.

En anden udfordring med modellen er, at ca. 10 % af datidens elever ikke blev regnet med i forhold til de socioøkonomiske faktorer i grundmodellen for Norddjurs, da man ikke kunne finde forældres cpr.nr. Sandsynligvis er det forældre, der ikke har livslang tilknytning til det

danske samfund, og derved mangler der måske en del elever med socioøkonomiske udfordringer i de relevante skoledistrikter i talmaterialet.

Når de grundlæggende tal for de enkelte skoledistrikter ikke er justeret, vil de forskydninger i den reelle andel af eleverne, der kom i specialundervisning, som en indsats eller en ikke-indsats har givet, ikke anerkendes i KORA modellens fordelingsresultat.

Evalueringen beskriver meget klart en forskel imellem de nuværende 4 distrikters andel af elever, der bliver segregeret samt hvilken form for segregeret tilbud, der benyttes og ikke mindst, hvor stor del af en skoles budget, der er til al indsats på almenskolen.

Handicaprådet har ikke kompetence til på ordentlig vis at gå fagligt ind i økonomiske modeller - men vælger alligevel at rejse disse problematikker, som rådet håber, vil blive inddraget i arbejdet med at udvikle en fremtidig ressourcefordelingsmodel. Rådet har i skrivende stund ikke modtaget de varslede forslag til nye modeller.

Rådet opfordrer dog til, at alle modeller kvalificeres, så alle skoler, inkl. Djurslandsskolen, tydelig kan aflæse modellernes konsekvenser for alle enheder (det samlede skolevæsen i Norrdjurs).

Handicaprådet noterer med særlig opmærksomhed evalueringens ord om, hvad der kan spille ind på den høje segregeringsgrad i kommunen: *De demografiske og socioøkonomiske forhold og Det pædagogiske grundfundament og traditioner i det pædagogiske arbejde generelt.*

Vi spørger os selv - og alle der læser dette: Når man parrer Norrdjurs Kommunes befolknings sammensætning med Norrdjurs Kommunes helt grundlæggende pædagogiske virke, skabes der så af sig selv strukturel udstødelse af op mod 9-10 % af vores børn og unge fra almen skolen?

Evalueringen spørger selv på side 31, om segregationen er positiv eller negativ: *“Hvorvidt stigningen skal vurderes negativ eller positiv, kan evalueringen ikke konkludere på baggrund af nuværende data og analyser, men som det også blev slået fast i udfoldelse af visitationsprocessen er der noget, der tyder på, at visionen om inklusion og mindst mulig indgriben*

kommer i konflikt med visionerne om mulighed for trivsel og læring. Og ligeledes konflikter økonomiske prioriteringer i forhold til intern – og ekstern tilbud. Disse konflikter har utvivlsomt betydning for segregeringsgraderne.”

Handicaprådet har også behandlet forslaget til Kvalitetsstandard for folkeskolen. Rådet ser disse to punkter stærkt sammenhængende. Samlet set bliver det meget tydeligt, at kvalitetsstandardens 17 ekstra forslag, for de flestes vedkommende, er indsatser, der grundlæggende er en del af den brede specialundervisningsindsats på almenskolerne.

Baggrundene for, at mange elever med særlige behov til tider har et langt forløb igennem almenskolen til et segregeret tilbud, ligger sandsynligvis imellem de 2 stole, som forslaget til kvalitetsstandard og denne evalueringsrapport er et udtryk for.

Afslutningsvis vil handicaprådet anføre, at rådet ikke støtter antagelsen i evalueringen om, at udgifterne til specialundervisning ved et faldende befolkningstal, er ensbetydende med tilsvarende faldende behov for specialundervisningstilbud. Det er der ingen af de fremlagte tal der understøtter.

Handicaprådet ville gerne have været inviteret til at deltage i styregruppen.

4. Forslag til Norddjurs Kommunes mad- og måltidspolitik

29.00.00.A00

20/23087

Åben sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til Norddjurs Kommunes nye mad- og måltidspolitik.

I forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2021 blev det besluttet, at der skal udarbejdes en overordnet kommunal kost- og ernæringspolitik i Norddjurs Kommune. Det fremgår af budgetaftalen, at:

”Aftalepartierne er enige om, at der nu er brug for en egentlig og overordnet kommunal kost- og ernæringspolitik, og at denne implementeres alle steder i kommunen, hvor der produceres mad. Det gælder også i dagtilbud og skoler.

Målet med kost- og ernæringspolitikken er:

- Borgerne skal møde dansk madkultur historisk og med sunde og friske råvarer, som i videst muligt omfang er produceret bæredygtigt og leveret af lokale leverandører.*
- Borgerne skal tilbydes måltider, der er sunde, nærende, og understøtter deres helbred. Der skal være valgfrihed for den enkelte og derfor tages hensyn til den enkeltes individuelle behov og borgerne skal kunne fravælge, bl.a. rituelt producerede varer.*

I kost- og ernæringspolitikken indarbejdes mål og principper for bæredygtighed.”

Voksen- og plejeudvalget godkendt på sit møde den 5. januar 2021 et kommissorium for en kost- og ernæringspolitik i Norddjurs Kommune. Kommissoriet er til orientering vedlagt som bilag.

En bredt sammensat styregruppe med repræsentanter fra sundheds- og omsorgsområdet, socialområdet, skole- og dagtilbudsområdet samt kultur- og fritidsområdet har stået for udarbej-

delsen af politikken. Derudover har der været en bred involvering via en række fokusgruppe-interview med medarbejdere, ledere, borgere og pårørende fra plejecentre, sociale botilbud, skoler og dagtilbud samt fritidslivet. Som følge situationen med COVID-19 har der ikke været afholdt fælles temamøder, hvor alle interessenter kan samles på én gang.

Forvaltningen foreslår på baggrund af de afholdte fokusgruppeinterviews og drøftelserne i styregruppen, at Norrdjurs Kommune kalder kost- og ernæringspolitikken for ”Mad- og måltidspolitikken”. De inddragede finder, at Mad- og måltidspolitik er et mere nærværende og tydeligt navn, hvorimod en Kost- og ernæringspolitik i højere grad signalerer et fag-fagligt redskab.

Mad- og måltidspolitikken har til formål at fastlægge en ramme for tilgangen til hele kost- og ernæringsområdet fra indkøb, produktion og tilberedning til det ernæringsmæssige indhold og selve måltidets betydning med fokus på madens og spisesituationens sundhedsfremmende betydning både socialt og helbredsmæssigt.

Forslaget til en ny mad- og måltidspolitik er vedlagt som bilag.

Det skal bemærkes, at der endnu ikke er et færdigt layout på politikken, hvorfor der vil ske tilpasninger af materialets opsætning.

Voksen- og plejeudvalget besluttede på sit møde den 4. maj 2021, at mad- og måltidspolitikken skal sendes til høring i ældrerådet, handicaprådet, fritidsrådet, idrætsrådet, Norrdjurs Fælles Elevråd (NFE), ungdomsrådet, bestyrelser for skoler, børnebyer og dagtilbudsområder samt børne- og ungdomsudvalget og kultur- og fritidsudvalget. Høringsfristen er fastsat til den 26. maj 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Mad- og måltidspolitikken har en særlig kobling til sundhedspolitikken, men skal også ses i sammenhæng med følgende politikker: Pårørendepolitikken, ældrepolitikken, værdighedspolitikken, psykiatripolitikken, indkøbspolitikken og Norrdjurs Kommunes principper for bæredygtighed.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til en mad- og måltidspolitik i Norrdjurs Kommune.

Bilag:

- | | | |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Kommissorium for kost- og ernæringspolitik | 189676/20 |
| 2 | Åben Norrdjurs Kommunes mad- og måltidspolitik | 68276/21 |

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet tager mad- og måltidspolitik i Norrdjurs Kommune til efterretning.

Handicaprådet har en forventning om, at politikken følges op af konkrete handleplaner.

5. Forslag til sundhedspolitisk tilgang

29.00.00.P22

21/5387

Åben sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Voksen- og plejeudvalget besluttede på et møde den 1. december 2020, at der forud for udarbejdelsen af en ny sundhedspolitik skal udarbejdes en sundhedspolitisk tilgang, der indeholder en række grundlæggende principper og værdier for arbejdet med sundhed i Norddjurs Kommune.

Den sundhedspolitiske tilgang skal således danne rammen om og medvirke til at give en klar retning for tilrettelæggelsen og udformningen af såvel indsatser/servicetilbud som det centrale samarbejde med nøgleaktører og civilsamfundet i forhold til sundhed.

På denne baggrund har en gruppe af ledere og medarbejdere på tværs af kommunens afdelinger og forvaltningsområder i løbet af marts og april 2021 udarbejdet et forslag til den sundhedspolitiske tilgang.

I den forbindelse er der den 27. april 2021 blevet afholdt et politisk temamøde, hvor arbejdsgruppens forslag til den sundhedspolitiske tilgang blev drøftet og kvalificeret. På mødet deltog borgmesteren, voksen- og plejeudvalget samt repræsentanter for de partier, der ikke har medlemmer i fagudvalget. Herudover deltog repræsentanter fra forvaltningen og arbejdsgruppens medlemmer i mødet.

Forslaget er vedlagt som bilag.

Den sundhedspolitiske tilgang vil danne grundlag for udarbejdelsen af en ny sundhedspolitik. På voksen- og plejeudvalgets møde den 1. juni 2021 vil der blive behandlet en plan for det videre arbejde med sundhedspolitikken.

Voksen- og plejeudvalget besluttede på sit møde den 4. maj 2021, at forslaget til en sundhedspolitisk tilgang i Norddjurs Kommune skal sendes til høring i ældrerådet, handicaprådet, bestyrelser for skoler, børnebyer og dagtilbudsområder, Norddjurs Fælles Elevråd (NFE), ungdomsrådet, idrætsrådet og fritidsrådet. Høringsfristen er fastsat til den 26. maj 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Den sundhedspolitiske tilgang danner det værdimæssige grundlag for både den kommende sundhedspolitik og øvrige nuværende og kommende indsatser på sundhedsområdet. Herunder også de aktiviteter, som løftes i samarbejde med øvrige forvaltningsområder og eksterne samarbejdspartnere.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til en sundhedspolitisk tilgang.

Bilag:

1 Åben Forslag til sundhedspolitisk tilgang

65079/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet tager forslaget til en sundhedspolitisk tilgang til efterretning.

Handicaprådets glæder sig over, at borgere med særlige behov også er omfattet af den sundhedspolitiske tilgang og rådet har en forventning om, at den sundhedspolitiske tilgang følges op af konkrete handleplaner.

6. Kvalitetsstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler

00.15.10.P35

21/3278

Åben sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU

Sagsfremstilling

I august 2020 opsagde Region Midtjylland aftalen med de 19 kommuner i regionen om midlertidige udlån af hjælpemidler. Dette har medført, at midlertidige udlån af småhjælpemidler nu er kommunens ansvar. Udlån af midlertidige hjælpemidler kan bevilliges efter servicelovens § 113b, som er en "kan" bestemmelse, og det er derfor op til den enkelte kommune at beslutte, om kommunen vil tilbyde udlån af midlertidige hjælpemidler og i hvilket omfang.

Forvaltningen foreslår, at Norddjurs Kommune tilbyder udlån af midlertidige hjælpemidler til borgere, hvor hjælpemidlet har betydning for borgers evne til at klare sig selv efter indlæggelse eller sygdom.

På den baggrund har forvaltningen udarbejdet et forslag til en kvalitetstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler.

Der er tale om udlån af hjælpemidler til borger, som forventes at have brug for hjælpemidlet i en begrænset periode, og hvor hjælpemidler har betydning for borgerens evne til at klare sig i den konkrete situation. Det kan for eksempel være efter indlæggelser og operation, efter sygdomsforløb med midlertidig sænkelse af funktionsniveauet eller efter uheld/skader.

Voksen- og plejeudvalget besluttede på sit møde den 4. maj 2021, at servicelovens §113b om midlertidige udlån af hjælpemidler anvendes, og at forslaget til kvalitetstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler sendes til høring i ældrerådet og handicaprådet. Høringsfristen er fastsat til den 26. maj 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til Norrdjurs Kommunes rehabiliterende tilgang, hvor borgerne understøttes i at komme sig og komme til at klare sig selv.

Økonomiske konsekvenser

Der må forventes en stigning i udgifterne til små hjælpemidler. Det er forsøgt at indhente oplysninger om omfanget fra Region Midtjylland, men dette har ikke været muligt

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til kvalitetsstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler.

Bilag:

1 Åben Kvalitetsstandard for midlertidig udlån af hjælpemidler (§113B) 65086/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet tager forslaget til kvalitetsstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler til efterretning.

7. **Kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune**

29.15.00.G01

21/5224

Åben sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en kvalitetsstandard for den kommunale socialtandpleje i Norrdjurs Kommune.

Med finanslovsaftalen for 2020 blev der afsat midler til at etablere en kommunal socialtandpleje. Det følger af aftalen, at kommunerne gratis skal tilbyde akut, smertelindrende og funktionsopbyggende behandling til de mest socialt udsatte borgere. Formålet er at øge livskvaliteten og tandsundheden blandt de mest socialt udsatte og begrænse yderligere marginalisering. Loven trådte i kraft den 1. juli 2020.

I Norrdjurs Kommune varetages den sociale tandpleje på tandplejens klinikker på Åboulevar- den i Grenaa og i Ørum.

Det er visitationsafdelingen på socialområdet, som i samarbejde med overtandlægen i Norrdjurs Kommunes tandpleje foretager en konkret vurdering af, om en borger er omfattet af tilbuddet om social tandpleje.

Målgruppen for tandplejeordningen er borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjemløse og borgere, der benytter herberger, varrestuer og væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere, som ikke kan opholde sig i egen bolig.

Det er desuden en forudsætning for at modtage tilbud om socialtandpleje, at:

- borgeren ikke kan benytte de eksisterende tandplejetilbud i omsorgstandplejen, specialtandplejen eller praksistandplejen.
- borgeren ud fra en tandfaglig vurdering har et konkret behandlingsbehov, som er omfattet af tilbuddet om socialtandpleje.

I henhold til tandplejebekendtgørelsens §18, stk. 3 har Norrdjurs Kommune pligt til at sikre, at oplysninger om tilbuddet når ud til relevante parter og borgere i målgruppen.

Der vil blive udarbejdet en folder til oplysning om tilbuddet, som fordeles til relevante samarbejdspartnere og vil være tilgængelig på de steder, hvor målgruppen for tilbuddet kommer. Det kan f.eks. være i de frivillige sociale tilbud og på rusmiddelcenteret, hvor medarbejderne også kan være behjælpelige med kontakt.

Et forslag til en kvalitetsstandard for socialtandpleje er vedlagt som bilag.

Det skal bemærkes, at der er visiteret til social tandpleje og udført social tandpleje i Norrdjurs Kommune siden efteråret 2020.

Voksen- og plejeudvalget besluttede på sit møde den 4. maj 2021, at forslaget til kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune sendes til høring i handicaprådet. Høringsfristen er fastsat til den 26. maj 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ingen sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder.

Økonomiske konsekvenser

Der er afsat 0,262 mio. kr. årligt til kommunal socialtandpleje.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune.

Bilag:

1 Åben Kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune

65104/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet tager forslaget til kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norrdjurs Kommune til efterretning.

8. Årsrapport for utilsigtede hændelser 2020

00.15.10.P35

21/3278

Åben sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet en årsrapport for utilsigtede hændelser og patientsikkerhed i 2020 på sundheds- og omsorgsområdet samt socialområdet.

Årsrapporten redegør for årets rapporteringsmønster af utilsigtede hændelse og beskriver, hvordan Norddjurs Kommune arbejder med patientsikkerhed.

Ved en utilsigtet hændelse forstås en begivenhed, der forekommer i forbindelse med sundhedsfaglig virksomhed, herunder præhospital indsats, eller i forbindelse med forsyning af og information om lægemidler.

Utilsigtede hændelser omfatter på forhånd kendte og ukendte hændelser og fejl, som ikke skyldes patientens sygdom, og som enten er skadevoldende eller kunne have været skadevoldende, men forinden blev afværget eller i øvrigt ikke indtraf på grund af andre omstændigheder.

Hensigten med indberetningen af utilsigtede hændelser er at skabe læring, så tilsvarende hændelser så vidt muligt kan undgås i fremtiden. Derfor er rapporteringssystemet sanktionsfrit og uden aktindsigt, og hændelserne kan indrapporteres anonymt.

Det skal bemærkes, at der ikke kan drages en direkte slutning fra antallet af indberetninger til kvaliteten af sundhedsydelse.

Overordnede konklusioner fra rapporten:

- Der sker fortsat en svag stigning i det samlede antal af indberetninger.
- Der sker stadig flest indberetninger fra plejecentrene.

- De fleste indberetninger omhandler medicineringsproblemer og fald.
- Der er få alvorlige situationer. De knytter sig fortrinsvis til medicin og behandling og pleje.
- Arbejdet med utilsigtede hændelser er et prioriteret kvalitetsudviklingsarbejde både internt i Norddjurs Kommune og i samarbejdet med regionshospitalerne.

Voksen- og plejeudvalget besluttede på sit møde den 4. maj 2021, at årsrapporten for utilsigtede hændelser sendes til høring i handicaprådet og ældrerådet. Høringsfristen er fastsat til den 24. maj 2021.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til årsrapporten for utilsigtede hændelser.

Bilag:

1 Åben Årsrapport for utilsigtede hændelser 2020

65107/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet tager årsrapporten for utilsigtede hændelser til efterretning.

Handicaprådet ser positivt på, at registrering af utilsigtede hændelser bliver til læring.

9. Høring af udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

KFU, høring, KFU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Kultur- og fritidsudvalget i Norrdjurs kommune sender Udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026 i høring.

Bybånd Syd består af Homå, Lyngby, Trustrup, Ålsrode, Ålsø med opland.

Udviklingsplanen er et fælles arbejdsredskab for udvikling for borgere, kommune og politikere. Borgere i området opfordres hermed til at afgive høringssvar. Høringsperioden er 1. til 31. maj 2021.

Udkast til udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026 er vedlagt som bilag.

Udviklingsplanen indledes med en fælles vision for Bybånd Syd. Udviklingsplanen indeholder følgende tre overordnede indsatsområder:

- Kultur- og fritidsaktiviteter og oplevelser i naturen
- Gode rammer for udvikling
- Bosætning og de gode fortællinger om vores område

I planen er også beskrevet en struktur, der på bedst mulig måde sikrer, at planen bliver nærværende og får den tiltænkte rolle som arbejdsredskab for udvikling gennem hele perioden.

Udviklingsplanen er blevet til på baggrund af borgermøder, spørgeskemaundersøgelse og interviews gennemført i perioden august 2020 til marts 2021.

Tidsplan for godkendelse af udviklingsplanen:

- maj til 31. maj 2021 – offentlig høring af udkast til udviklingsplan
- 21. juni 2021 – godkendelse i kultur- og fritidsudvalget
- 17. august 2021 – godkendelse i økonomiudvalget
- 24. august 2021 – godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026.

Bilag:

1 Åben Udkast til Udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026 68522/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet mener, at det er vigtigt, at der tænkes i tilgængelighed og let adgang for alle borgere, når der arbejdes med udviklingsplanen for Bybånd Syd.

10. Opfølgning på fællesdialogmøde med miljø- og teknikudvalget og ældrerådet

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

HR

Sagsfremstilling

Handicaprådet deltog i fællesdialogmøde med miljø- og teknikudvalget og ældrerådet mandag den 3. maj 2021.

Fra handicaprådet deltog Peter Hjulmand, Alice Brask, Kåre Laursen og Karoline Bergkvist Søgaard

Der var følgende dagsorden til dialogmødet:

Handicaprådet:

- Tilgængelighed, herunder:
 - Inddragelse af handicaprådet i forhold til tilgængelighed i forbindelse med planlægning af nye områder
- Trafiksikkerhed – udvalgets prioritering
- Fodgængerovergang på Markedsgade i Grenaa.
- Vejen ved Aldi i Grenaa

Ældrerådet:

- Oplysningskampagne om muligheder for kørsel i kommunen, herunder
 - Pensionistkortet
 - Pluskørsel.
- Eventuelt grøn omstilling.

Der er ikke udarbejdet referat fra dialogmødet.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet evaluerer fællesdialogmødet med miljø- og teknikudvalget og ældrerådet.

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet evaluerede fælles dialogmødet med miljø- og teknikudvalget og ældrerådet.

Handicaprådet sætter pris på, at der afholdes dialogmøder, men ville ønske, at der blev udarbejdet et referat.

Handicaprådet konstaterer, at der stadig ikke er sket en permanent nedsættelse af hastighed i Ørsted, og rådet vil følge op på krydset omkring Aldi.

11. Opfølgning på dialogmøde med voksen- og plejeudvalget

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

HR

Sagsfremstilling

Handicaprådet deltog i dialogmøde med voksen- og plejeudvalget tirsdag den 4. maj 2021.

Fra handicaprådet deltog Peter Hjulmand, Alice Brask, Kaj Aagaard, Kåre Laursen, Pia Bjerregaard, Kasper Bjerregaard og Fritz Birk Sørensen.

Der var følgende dagsorden til dialogmødet:

- Styregruppe i Område Ørsted/Auning/Allingåbro
- Tilsynsrapporter – herunder kommissorium for undersøgelse af håndtering af socialtilsyn på socialområdet
- Ledsagelse - særligt §85
- Budget 2022, herunder normeringer på bosteder.

Referat fra dialogmødet er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet evaluerer dialogmødet med voksen- og plejeudvalget.

Bilag:

1 Åben Referat fra dialogmøde med voksen- og plejeudvalget den 4. maj 2021 68555/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet evaluerede dialogmødet med voksen- og plejeudvalget.

Handicaprådet bemærker, at det var et godt dialogmøde, hvor handicaprådets punkter blev gennemgået.

Handicaprådet vil fortsat have fokus på ledsagelse.

12. Handicaprådets arbejdsplan

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

HR

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et revideret forslag til arbejdsplan for handicaprådet i 2021.

Arbejdsplanen for 2021 er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at arbejdsplanen for 2021 godkendes.

Bilag:

1 Åben Handicaprådets arbejdsplan 2021

69420/21

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Handicaprådet planlægger, at borgmesteren deltager på rådets augustmøde. På mødet i juni forberedes dialogmødet med borgmesteren.

Arbejdsplanen blev godkendt.

13. Orientering

27.69.48.P35

21/78

Åben sag

Sagsgang

HR

Sagsfremstilling

På mødet er der mulighed for gensidig orientering.

- På sit møde den 20. april 2021 godkendte kommunalbestyrelsen handicaprådets indstilling til fordeling af handicaprådets tilgængelighedspulje 2021.
- Norddjurs Awards – uddeling af priser for 2020.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at orienteringen godkendes.

Beslutning i Handicaprådet den 12-05-2021

Orienteringen blev taget til efterretning.

Alice Brask orienterede desuden om deltagelsen i KKR-konferencen den 11. maj 2021.

Bilagsoversigt

2. Kvalitetsstandard for folkeskolen
 1. Kommissorium for arbejdet med kvalitetsstandarder på folkeskoleområdet (61426/21)
 2. Kvalitetsstandard for folkeskolen 2021 (61432/21)

3. Evaluering af specialundervisningsområdet
 1. Pixiudgave af evaluering af specialundervisningsområdet (69403/21)
 2. Evaluering af specialundervisningen i Norddjurs Kommune (61436/21)
 3. Kommissorium for arbejdet med en evaluering af specialundervisningsområdet (61444/21)
 4. Bilag 1 Interviewguide (61445/21)
 5. Bilag 2 Visitationsprocedure - et overblik (61446/21)
 6. Bilag 3 Handleplan for elever, hvor der er iværksat særlig indsats eller støtte (61447/21)
 7. Bilag 4 Kommunalt grundlag for lokale specialgrupper (61449/21)
 8. Bilag 5 Overblik over specialundervisning i Norddjurs (68362/21)
 9. Politik for tidlig indsats og inklusion (187026/20)
 10. Handleplan for specialundervisning og inklusion (61457/21)

4. Forslag til Norddjurs Kommunes mad- og måltidspolitik
 1. Kommissorium for kost- og ernæringspolitik (189676/20)
 2. Norddjurs Kommunes mad- og måltidspolitik (68276/21)

5. Forslag til sundhedspolitisk tilgang
 1. Forslag til sundhedspolitisk tilgang (65079/21)

6. Kvalitetsstandard for midlertidige udlån af hjælpemidler
 1. Kvalitetsstandard for midlertidig udlån af hjælpemidler (§113B) (65086/21)

7. Kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norddjurs Kommune

1. Kvalitetsstandard for socialtandplejen i Norddjurs Kommune (65104/21)

8. Årsrapport for utilsigtede hændelser 2020
 1. Årsrapport for utilsigtede hændelser 2020 (65107/21)

9. Høring af udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026
 1. Udkast til Udviklingsplan for Bybånd Syd 2021-2026 (68522/21)

11. Opfølgning på dialogmøde med voksen- og plejeudvalget
 1. Referat fra dialogmøde med voksen- og plejeudvalget den 4. maj 2021 (68555/21)

12. Handicaprådets arbejdsplan
 1. Handicaprådets arbejdsplan 2021 (69420/21)

Underskriftsside

Kaj Aagaard

Alice Brask

Peter Hjulmand

Winnie Joan Åkesson

Kåre Lehmann Laursen

Karoline Bergkvist Søgaard (A)

Fritz Birk Sørensen (A)

Pia Bjerregaard (O)

Kasper Bjerregaard (V)

Kristina Hviid (V)

Rikke Albæk Jørgensen (Suppleant for
Kristina Hviid (V))

Tom Bytoft (Suppleant for Karoline
Bergkvist Søgaard (A))