



## Arbejdsmarkedsudvalget

### BESLUTNINGSPROTOKOL

Sted: Mødelokale 2, rådhuset  
Torvet 3, Grenaa

Dato: Onsdag den 14. december 2022

Start kl.: 13:30

Slut kl.: 16:00

Medlemmer: Karoline Bergkvist Søgaard (A)  
Diana Therese Mikkelsen (løsgænger)  
Jens Kannegaard Lundager (D)  
Martin Raghner (C)  
Ulf Harbo (Ø)

Fraværende:

## Indholdsfortegnelse

|   | <b>Side</b> |
|---|-------------|
| 1. Temadrøftelse om mennesker med handicap på arbejdsmarkedet ..... | 1           |
| 2. Model for satsregulering af vejledende rådighedssatser .....     | 4           |
| 3. Orientering .....  | 10          |
| 4. Arbejdsplan 2023 .....   | 12          |
| 5. Godkendelse af beslutningsprotokol.....                          | 14          |
| Bilagsoversigt.....   | 15          |

## 1. Temadrøftelse om mennesker med handicap på arbejdsmarkedet

15.P35

22/10524

Åben sag

### Sagsgang

AU

### Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget drøftede 16. marts 2022 udvalgets arbejdsplan og ønskede i den forbindelse en temadrøftelse af mennesker med handicap på arbejdsmarkedet. Forvaltningen har med denne sag forberedt temadrøftelsen med deltagelse af Cabi, et landsdækkende videnshus som arbejder målrettet for et socialt ansvarligt arbejdsmarked. Temadrøftelsen afvikles efter nedenstående plan:

| Tidspunkt   | Mennesker med handicap på arbejdsmarkedet         |
|-------------|---|
| 13.30       | Oplæg ved Anette Hansen, seniorkonsulent hos Cabi |
| 13.45       | Drøftelse   |
| 14.20-14.30 | Opsamling   |

### Baggrund

Flere mennesker med handicap skal i beskæftigelse i Danmark. Dette er fortsat én ud af de fem beskæftigelsespolitiske mål i 2023, som også Norddjurs Kommunes Beskæftigelsesplan 2023 tager udgangspunkt i. Temadrøftelsen afholdes med formålet om at drøfte Jobcenter Norddjurs' jobrettede indsats over for mennesker med handicap.

FN's definition af mennesker med handicap lyder: "Mennesker med en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre". Denne brede definition understreger, at mennesker med handicap findes alle steder på arbejdsmarkedet. Dette stiller krav til sagsbehandlerens forståelse for målgruppen og for de forskelligartede behov, funktionsevnenedsættelsen kan medføre. Desuden stiller det krav til sagsbehandlerens viden om, hvilke handicapkompenserende ordninger der kan afhjælpe funktionsvanskelighe-

derne. Den brede definition af mennesker med handicap betyder også, at der ikke registreres data om målgruppen som én samlet kategori.

Som yderligere baggrund for denne sag indgår notatet ”Baggrundsmateriale til temadrøftelse”, som tegner et billede af kommunen ud fra brugen af forskellige handicapkompenserende ordninger, samt et overblik over udviklingen i den del af arbejdsstyrken, som er visiteret til fleksjobordninger.

Indsatsen over for mennesker med handicap kræver ofte et tæt samarbejde mellem sagsbehandler, uddannelsesinstitutioner, virksomheder og borger. I samarbejdet anvendes forskellige ordninger, for at den enkelte kan overvinde sin funktionsnedsættelse i det konkrete job. Kompensationen kan eksempelvis gives i form af initiativerne præsenteret i bilaget; herunder personlig assistance eller som en såkaldt § 56-aftale, hvor arbejdsgiver har mulighed for at få refusion for sygedagpenge fra første sygedag.

Tildeling af den nødvendige kompensation kan være afgørende for, at flere af disse borgere kommer eller forbliver i beskæftigelse. Brugen af hjælpemidler med videre betyder øgede udgifter til fx sygedagpenge, men vil kunne fastholde en person, der ofte er fraværende som følge af sygdom, da arbejdsgiveren på denne måde fritages for arbejdsgiverperioden. Arbejdsgiverperioden er de første 30 sygedage, hvor arbejdsgiver normalt ikke har mulighed for sygedagpengerefusion.

I Jobcenter Norddjurs arbejdes for et skærpet fokus på brugen af handicapkompenserende ordninger til forebyggelse af ledighed og nedslidning. Kommunen har det seneste år haft en større opmærksomhed på brugen af hjælpemidler i forbindelse med kognitive/psykiske funktionsnedsættelser for at fastholde borgeren på arbejdsmarkedet. Der er i den forbindelse allerede indledt et samarbejde med Cabi for at skærpe medarbejdernes opmærksomhed på, hvordan handicapkompenserende ordninger kan bringes i spil; også i forhold til kognitive/psykiske funktionsnedsættelser.

Ungeindsatsen og Ungdommens Uddannelsesvejledning har tilbud rettet mod unge med autisme, som på grund af deres diagnose har nedsat funktionsniveau. Indsatserne omfatter kur-

susforløb, undervisning, praktikforløb og social netværksgruppe. Unge med autisme får i indsatserne øget selvforståelse, hævet de boglige og/eller faglige kompetencer samt trænet sociale kompetencer. Formålet er, at unge med autisme får bedre mulighed for at deltage i uddannelse eller beskæftigelse samt for at indgå i samfundet generelt.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Temadrøftelsen har sammenhæng til Norddjurs Kommunes Erhvervs- og Arbejdsmarkedspolitik og Beskæftigelsesplan 2022.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen økonomiske konsekvenser.

### **Indstilling**

Arbejdsmarkedschefen og chefen for Ungeindsatsen og Ungdommens Uddannelsesvejledning indstiller, at temadrøftelsen godkendes.

### **Bilag:**

|   |   |           |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Baggrundsmateriale til temadrøftelse     | 151109/22 |
| 2 | Åben Projekt Rampen til det gode arbejdsliv   | 155704/22 |
| 3 | Åben Oplæg til Norddjurs-Arbejdsmarkedsudvalg | 157715/22 |
| 4 | Åben Businesscases_Cabi                       | 157558/22 |

### **Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-12-2022**

Godkendt.

Arbejdsmarkedsudvalget vil se positivt på, at Økonomiudvalget afdækker mulighederne for ansættelse af medarbejdere på særlige vilkår i Norddjurs Kommune i en kvotelignende ramme. Dette kunne ske gennem en revidering af Politik for socialt ansvar.

Anette Hansens præsentation samt businesscases fra Cabi er vedlagt referatet.

## 2. Model for satsregulering af vejledende rådighedssatser

32.21.12.G01

22/9941

Åben sag

### Sagsgang

AU

### Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget behandlede 12. oktober 2022 sagen ”Satsregulering af vejledende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune”. Det blev i sagen protokolleret, at ”Sagen udskydes til behandling på Arbejdsmarkedsudvalgsmødet 24. november 2022 blandt andet suppleret med beregninger baseret på materiale tilsendt fra Ulf Harbo”. Der linkes til materialet under beskrivelse af model 2 senere i denne sagsfremstilling.

Udvalget skal tage stilling til, hvilken model der skal tages udgangspunkt i ved regulering af vejledende rådighedssatser i Norddjurs Kommune.

### Sagens forløb

Arbejdsmarkedsudvalget i Norddjurs Kommune behandlede 27. februar 2015 en sag omkring vejledende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune, hvor udvalget besluttede vejledende rådighedssatser ved ansøgning om enkeltydelser. De vejledende rådighedssatser i Norddjurs Kommune er ikke blevet reguleret siden februar 2015, og dette var årsagen til, at Arbejdsmarkedsudvalget 12. oktober 2022 behandlede punktet ”Satsregulering af vejledende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune”.

Hvor Arbejdsmarkedsudvalget 12. oktober 2022 blev forelagt en satsregulering af de i 2015 vedtagne vejledende rådighedsbeløb, forelægges Arbejdsmarkedsudvalget nu to modeller:

1. Satsregulering af de i 2015 vedtagne rådighedsbeløb
2. Fastlæggelse af vejledende rådighedsbeløb med udgangspunkt i beregninger fra Center for Alternativ Samfundsanalyse.

De to modeller gennemgås nedenfor.

### Model 1 - Satsregulering af de i 2015 vedtagne vejledende rådighedsbeløb

Model 1 tager udgangspunkt i de vejledende rådighedsbeløb, som blev fastsat i 2015 og fremskrives 2015-beløbene med satsreguleringen til 2022-niveau. Tabel 1 nedenfor viser de vejledende rådighedsbeløb for 2022 og 2023.

| Tabel 1 – Vejledende rådighedsbeløb i 2022 og 2023 ved model 1 |           |           |
|--|-----------|-----------|
| Område   | 2022      | 2023      |
| Hjemmeboende under 30 år                                       | 1.944 kr. | 1.982 kr. |
| Udeboende under 30 år  | 2.916 kr. | 2.973 kr. |
| Enlige   | 3.348 kr. | 3.413 kr. |
| Samlevende pr. person  | 3.348 kr. | 3.413 kr. |
| Ægtepar  | 6.696 kr. | 6.826 kr. |
| Børn medfører højere rådighedsbeløb:                           |           |           |
| Pr. barn ved enlige  | 540 kr.   | 551 kr.   |
| Pr. barn ved ægtepar/samlevende                                | 1.080 kr. | 1.102 kr. |

Model 1 beskrives nærmere i bilag 1.

### Model 2 - Beregning af vejledende rådighedssatser i Norddjurs Kommune på baggrund af Center for Alternativ Samfundsanalyse

Det fremsendte materiale, som danner baggrund for de supplerende beregninger af vejledende rådighedsbeløb, er udarbejdet af Center for Alternativ Samfundsanalyse i oktober 2004 og opgør et minimumsbudget som grundlag for et acceptabelt levestandard. Materialet kan tilgås via dette [link](#).

Model 2 tager udgangspunkt i grundlaget for et acceptabelt levestandard i 2004, hvorefter beløbet prisfremskrives til 2022- og 2023-niveau. Rapporten fra Center for Alternativ Samfundsanalyse ser kun på enlige, enlige forsørgere med to børn, par uden børn og par med to børn. For at tage højde for ansøgere under 30 år og børn er der fastlagt en beregningsmodel, som tager højde for disse ansøgere. Model 2 og beregningsmodellerne beskrives nærmere i bilag 2

|  |
|--|
| Tabel 2 – Vejledende rådighedsbeløb i 2022 og 2023 ved model 2 |
|--|

| Område                               | 2022      | 2023       |
|--------------------------------------|-----------|------------|
| Hjemmeboende under 30 år             | 1.679 kr. | 1.712 kr.  |
| Udeboende under 30 år                | 3.480 kr. | 3.548 kr.  |
| Enlige                               | 5.398 kr. | 5.473 kr.  |
| Samlevende pr. person                | 4.947 kr. | 5.043 kr.  |
| Ægtepar                              | 9.894 kr. | 10.086 kr. |
| Børn medfører højere rådighedsbeløb: |           |            |
| Pr. barn                             | 2.024 kr. | 2.063 kr.  |

Kilde: Center for Alternativ Samfundsanalyse samt egne beregninger

#### Vejledende rådighedssatser i andre kommuner

Vedlagt som bilag 3 er en oversigt over de vejledende rådighedssatser i Aarhus, Randers og Esbjerg Kommuner i 2020. Det har ikke været muligt for forvaltningen at finde oplysninger om, at satserne i de pågældende kommuner er blevet reguleret siden 2020.

Bilag 4 gennemgår de vejledende rådighedssatser i henholdsvis Aarhus, Randers og Esbjerg. Det viser, at i 2020 havde Esbjerg Kommune et vejledende rådighedsbeløb på 3.000 kr. Dette er 100 kr. lavere end det nuværende vejledende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune. Randers Kommune havde et vejledende rådighedsbeløb i 2020 på 3.277 kr., hvilket er 177 kr. højere end det nuværende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune. Aarhus Kommune bygger deres vejledende rådighedsbeløb på Center for Alternativ Samfundsanalyses beregninger og supplerer med yderligere 10 %, fordi prisniveauet i Aarhus er højere end landsgennemsnittet. Her var rådighedsbeløbet 4.700 kr. for en enlig, hvilket er 1.600 kr. højere end det nuværende vejledende rådighedsbeløb i Norddjurs Kommune. Det vejledende rådighedsbeløb i Randers Kommune ligger på et niveau, som vil svare til niveauet i model 1.

#### Grundlag for hjælp til enkeltydelser

Såfremt en borger har en udgift og ikke selv har mulighed for at afholde denne udgift, er der mulighed for, at der kan bevilges hjælp i særlige tilfælde efter aktivloven.

I forbindelse med ansøgninger om hjælp i særlige tilfælde efter de nævnte bestemmelser, såsom etableringshjælp, tandbehandling, hjælp til medicin, flytning, huslejerestance mv., skal



der foretages en økonomisk behovsvurdering, hvor der tages stilling til borgerens udgifter og indtægter. Efter beregningen af ansøgers udgifter og indtægter er det resterende beløb ansøgers rådighedsbeløb, som skal anvendes til kost, tøj, fritidsaktiviteter, husholdning, fornøjelser mv.

Det vejledende rådighedsbeløb ved ansøgninger om hjælp i særlige tilfælde kan ikke direkte sammenlignes med det vejledende rådighedsbeløb, som f.eks. banker bruger, da kontant-hjælpsmodtagere ikke må have en formue på over 10.000 kr. og dermed ikke har samme mulighed for at spare op som en lønmodtager.

Hvis ansøgers rådighedsbeløb overstiger det vejledende rådighedsbeløb, vil det som udgangspunkt blive vurderet, at personen selv vil kunne afholde den ansøgte udgift. Herunder dog med stillingtagen til udgiftens størrelse, opsparesevne, om udgiften er af afgørende betydning for den videre livsførelse mv. Der vil således blive foretaget en konkret individuel vurdering i sagerne.

Vejledningen til Lov om aktiv Socialpolitik fastslår, at hjælp til betaling af rimeligt begrundede enkeltudgifter efter § 81 forudsætter, at

- 1) ansøgeren har været ude for ændringer i sine forhold (social begivenhed)
- 2) ansøgerens egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig selv i fremtiden (forebyggende sigte)
- 3) hjælpen normalt kun ydes, hvis udgiften er opstået som følge af behov, der ikke har kunnet forudses (uforudsigelighed).

En ændring af det vejledende rådighedsbeløb vil dermed i sig selv ikke betyde, at flere borgere vil være berettiget til enkeltudgifter. Der foretages en individuel vurdering af hver enkelt ansøgning for at vurdere, om ansøgeren selv er i stand til at afholde udgiften, og om ansøgeren er berettiget til hjælp. Kommunen kan dog efter en konkret vurdering undtagelsesvist yde hjælp til en udgift, der har kunnet forudses, hvis afholdelsen af udgiften er af helt afgørende betydning for den pågældendes eller familiens livsførelse.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Ingen væsentlig sammenhæng.

### **Økonomiske konsekvenser**

Forvaltningen vurderer på baggrund af udgifterne til enkeltydelser i 2021 samt januar-oktober 2022, at satsreguleringen af de vejledende rådighedsbeløb ved model 1 vil medføre øgede nettoudgifter til enkeltydelser på 60.000 kr. i 2023.

Forvaltningen vurderer på baggrund af udgifterne til enkeltydelser i 2021 samt januar-oktober 2022, at satsreguleringen af de vejledende rådighedsbeløb ved model 2 vil medføre øgede nettoudgifter til enkeltydelser på 180.000 kr. i 2023.

Forvaltningen vurderer, at merudgiften ved begge modeller kan dækkes indenfor egen ramme. Hvis de øgede nettoudgifter til enkeltydelser overstiger vurderingen i model 2, vil det ikke længere være muligt at afholde udgifterne indenfor egen ramme. I dette tilfælde skal Arbejdsmarkedsudvalget selv finde merforbruget indenfor egen ramme.

### **Indstilling**

Arbejdsmarkedschefen indstiller, at

1. udvalget beslutter, hvilken model der skal danne grundlag for en satsregulering af de vejledende rådighedsbeløb til 2023-niveau med virkning for ansøgninger, som modtages fra 1. januar 2023 og frem.
2. der fremadrettet sker en satsregulering af det vejledende rådighedsløb pr. 1. januar i det pågældende år.

### **Bilag:**

- 1 Åben Bilag 1 - Satsregulering af de i 2015 vedtagne vejledende rådighedsbeløb 140021/22
- 2 Åben Bilag 2 - Beregning af vejledende rådighedssatser i Norddjurs Kommune på baggrund af Center for Alternativ Samfundsanalyse 140022/22
- 3 Åben Bilag 3 - Vejledende rådighedssatser i Aarhus, Randers, Esbjerg i 2020 140023/22
- 4 Åben Bilag 4 - Gennemgang af vejledende rådighedssatser i Aarhus, Randers 140028/22

og Esbjerg

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-12-2022**

Ad. 1. Et flertal (Karoline Bergkvist Søgaard (A), Diana Therese Mikkelsen (løsgænger), Martin Raghner (C) og Ulf Harbo (Ø)) beslutter, at Model 2 skal danne grundlag for en satsregulering af de vejledende rådighedsbeløb til 2023-niveau med virkning for ansøgninger, som modtages fra 1. januar 2023 og frem.

Jens Kannegaard Lundager (D) ønsker Model 1.

Ad. 2. Godkendt.

### 3. Orientering

15.00.00.G01

22/7

Åben sag

#### Sagsgang

AU

#### Sagsfremstilling

På Arbejdsmarkedsudvalgets møde vil der være mulighed for orientering fra

- udvalgsformanden
- udvalgsmedlemmer
- forvaltningen
  - Orientering om Ukraine-situationen
  - Status på returnerede førtidspensionssager
  - Sygedagpengeudbetalinger (lukket bilag).

Eventuelle spørgsmål til materialet kan stilles på mødet.

#### Indstilling

Arbejdsmarkedschefen og chefen for Ungeindsatsen og Ungdommens Uddannelsesvejledning indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

#### Bilag:

1 Åben Status på returnerede sager 1.-3. kvartal 2022.pdf

148318/22

2 Lukket

#### Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-12-2022

Til efterretning.

Forvaltningen udarbejder oversigt over sygedagpengeudbetalinger for periode forud for COVID-19 og fremsender til udvalget.

Arbejdsmarkedsudvalget indstiller Karoline Bergkvist Søgaard (A) som Kommunes repræsentant i KKR i det politiske forum ”Hvordan hjælper vi unge, der står udenfor?”

#### 4. Arbejdsplan 2023

00.22.04.G01

22/4

Åben sag

##### Sagsgang

AU

##### Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet vedlagte forslag til arbejdsplan for Arbejdsmarkedsudvalget for 2023. Arbejdsplanen vil blive ajourført i løbet af året. Eventuelle bemærkninger til arbejdsplanen drøftes.

Grundet sammenfald med andet arrangement 27. juni 2023 foreslår forvaltningen, at udvalgs mødet flyttes fra tirsdag 27. juni 2023 til en af de følgende to tidspunkter:

- onsdag 21. juni 2023 kl. 13.30 – 16.30
- fredag 23. juni 2023 kl. 9.00 – 12.00

24. januar 2023 indgår et dialogmøde med Handicaprådet i Arbejdsmarkedsudvalgs mødet. Der er på nærværende møde mulighed for at fremsætte forslag til drøftelsespunkter, som ønskes behandlet på mødet med Handicaprådet.

##### Indstilling

Chefen for Fællessekretariatet indstiller, at

1. Arbejdsmarkedsudvalgets arbejdsplan for 2023 godkendes.
2. det besluttet, om udvalgs mødet 27. juni 2023 flyttes til 21. juni 2023 kl. 13.30 – 16.30 eller 23. juni kl. 9.00 – 12.00
3. eventuelle forslag til drøftelsespunkter til det kommende dialogmøde med Handicaprådet drøftes.

##### Bilag:

1 Åben Arbejdsplan 2023 - decembermøde

153799/22

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-12-2022**

Ad. 1. Godkendt. Besøg i Jobcenteret indarbejdes i arbejdsplanen.

Ad. 2. Udvalgsmødet 27. juni 2023 flyttes til 21. juni 2023 kl. 13.30 – 16.30.

Ad. 3. Drøftet. Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at drøfte mennesker med handicap på arbejdsmarkedet.

**5. Godkendelse af beslutningsprotokol**

00.22.04.G01

22/5

Åben sag

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-12-2022**

Godkendt.



## Bilagsoversigt

1. Temadrøftelse om mennesker med handicap på arbejdsmarkedet
  1. Baggrundsmateriale til temadrøftelse (151109/22)
  2. Projekt Rampen til det gode arbejdsliv (155704/22)
  3. Oplæg til Nordjurs-Arbejdsmarkedsudvalg (157715/22)
  4. Businesscases\_Cabi (157558/22)
  
2. Model for satsregulering af vejledende rådighedssatser
  1. Bilag 1 - Satsregulering af de i 2015 vedtagne vejledende rådighedsbeløb (140021/22)
  2. Bilag 2 - Beregning af vejledende rådighedssatser i Norddjurs Kommune på baggrund af Center for Alternativ Samfundsanalyse (140022/22)
  3. Bilag 3 - Vejledende rådighedssatser i Aarhus, Randers, Esbjerg i 2020 (140023/22)
  4. Bilag 4 - Gennemgang af vejledende rådighedssatser i Aarhus, Randers og Esbjerg (140028/22)
  
3. Orientering
  1. Status på returnerede sager 1.-3. kvartal 2022.pdf (148318/22)
  2. (Lukket bilag)
  
4. Arbejdsplan 2023
  1. Arbejdsplan 2023 - decembermøde (153799/22)

**Underskriftsside**

---

Karoline Bergkvist Søgaard (A)

---

Diana Therese Mikkelsen (løsgænger)

---

Jens Kannegaard Lundager (D)

---

Martin Raghner (C)

---

Ulf Harbo (Ø)