



## **Voksen- og plejeudvalget**

### **DAGSORDEN**

Sted: Mødelokale 4, rådhuset

Dato: Tirsdag den 24. juni 2025

Start kl.: 15:00

Slut kl.: 19:00

Medlemmer: Jens Kannegaard Lundager (O)  
Jytte Schmidt (F)  
Karoline Bergkvist Søgaard (A)  
Mads Jensen (C)  
Rikke Albæk Jørgensen (V)  
Tom Bytoft (A)  
Pia Bjerregaard (O)

Fraværende:

**Indholdsfortegnelse****Side**

1.	Dialogmøde med OMU på Socialområdet, kl. 15.00-16.00 .....	1
2.	Dialog med FriSe, kl. 16.15 .....	2
3.	Budgetopfølgning på Voksen- og Plejeudvalgets område ultimo maj 2025 .....	3
4.	Budget 2026-2029 - Tekniske korrektioner og mængdeændringer .....	7
5.	Budget 2026-2029 - Nye anlægsforslag vedr. hjælpemiddelområdet og udvidelse af antal pladser til domsanbragte .....	10
6.	Anlæg - Igangsætning af om- og tilbygning til hjemmeplejens lokaler i Glesborg.....	13
7.	Forslag om samling af bostøtte, aktivitetstilbud og rusmiddelbehandling på det tidligere Rougsøcenter .....	14
8.	Ny Ressourcetildelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet .....	19
9.	Investeringsoplæg om afprøvning af 'sociale henvisninger' .....	26
10.	Forslag til sammensætning af Handicapråd .....	30
11.	Henvendelse fra Handicaprådet om indtrædelse i pårørenderåd på Socialområdet .....	34
12.	Evaluerings og monitorering af klimaplan 2023-2025.....	38
13.	Årsrapport for magtanvendelser 2024 .....	41
14.	Tilsynsrapporter for beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud på Socialområdet .....	43
15.	Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget .....	46
16.	Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan for 2025.....	47
17.	Orientering .....	48
18.	Forslag til forenkling af kvalitetsstandarder på Voksen- og Plejeudvalgets område.....	50
	Bilagsoversigt.....	54

**1. Dialogmøde med OMU på Socialområdet, kl. 15.00-16.00**

00.22.00.G01

25/436

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

Voksen- og Plejeudvalget afholder dialogmøde med områdeudvalget på Socialområdet den 24. juni 2025, kl. 15.00-16.00.

Dialogmødet afholdes i Rådssalen på Rådhuset i Grenaa.

Der er følgende punkter på dagsordenen:

- Uddannelse og kompetenceudvikling
- Udviklingsprocessen og de oplevede effekter af tiltag
- Nye borgergrupper – og behov for tilpasning af rammerne – herunder midlertidige tilbud (§107)
- Bostøtte og videreudvikling af bostøtteområdet.

Udvalgsmødet afholdes efterfølgende i lokale 250 på Rådhuset.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at dialogmødet med områdeudvalget på Socialområdet tages til efterretning.

**2. Dialog med FriSe, kl. 16.15**

00.22.00.G01

25/4574

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

På Voksen- og Plejeudvalgets møde deltager Dannie Larsen fra FriSe (Frivilligcentre & Selvhjælp Danmark) og giver en kort orientering om organisationen, etablering af frivilligcentre, muligheder for støttepuljer samt koblingen til projektet Sociale henvisninger.

Formandskabet fra Kultur- og Fritidsudvalget deltager virtuelt.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### 3. Budgetopfølgning på Voksen- og Plejeudvalgets område ultimo maj 2025

00.30.14.S00

25/14

Åben sag

#### Sagsgang

VPU

#### Sagsfremstilling

I denne sag behandles budgetopfølgningen for Voksen- og Plejeudvalget. Det er en status på overholdelse af de planlagte udgifter og indtægter i det vedtagne budget for 2025.


Budgetopfølgningen på Voksen- og Plejeudvalgets område viser samlet set et forventet mindreforbrug på 3,0 mio. kr. på drift i alt i forhold til korrigeret budget. På anlæg forventes der mindreforbrug på 0,8 mio. kr.


#### Samlet oversigt over driften på Voksen- og Plejeudvalgets område

Budget 2025 (mio. kr.)	Oprindeligt budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab pr. ultimo maj	+/-	Afvigelse til korr. budget pr. ult. maj*	Afvigelse til korr. budget pr. ult. marts*
Drift – indenfor servicerammen	809,8	817,7	811,1	👍	-6,6	-7,0
Drift – udenfor servicerammen	122,7	122,7	126,4	👎	3,7	1,6
<b>Drift i alt</b>	<b>932,5</b>	<b>940,4</b>	<b>937,5</b>		<b>-3,0</b>	<b>-5,4</b>
Anlæg – udgifter	5,0	6,2	5,4	👍	-0,8	0,0
Anlæg – indtægter	0,0	0,0	0,0	👍 👍	0,0	0,0
<b>Anlæg i alt</b>	<b>5,0</b>	<b>6,2</b>	<b>5,4</b>	👍	<b>-0,8</b>	<b>0,0</b>

\* - = mindreforbrug/merindtægt, + = merforbrug/mindreindtægt

Evt. uoverensstemmelse ved summering skyldes afrunding.

 = mindreforbrug

 = merforbrug

Socialområdet forventer samlet set et mindreforbrug på 1,4 mio. kr.

Sundheds- og Omsorgsområdet forventer et mindreforbrug på 3,1 mio. kr. i 2025.

Og Velfærdssekretariatet forventer et mindreforbrug på 0,1 mio. kr.

#### Tillægsbevillinger og omplaceringer på driften og anlæg:

Der flyttes et budget på 0,468 mio. kr. for 2025 og 0,666 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år fra Voksen- og Plejeudvalget til henholdsvis Børne- og Ungdomsudvalget med 0,089 mio. kr. for 2025 og 0,199 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år samt til Økonomiudvalget under Socialchefens område på 0,357 mio. kr. i 2025 og 0,345 i 2026 og Økonomiudvalget under Børne- og familiechefens område på 0,022 mio. kr. for 2025 og 0,122 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år. Budgetflytningerne sker via budgetneutrale tillægsbevilling mellem udvalgene. Flytningen vedrører tilpasning af budget mellem socialchefens område under Voksen- og Plejeudvalget og Økonomiudvalget samt under Børne- og familiechefens område under Børne- og Ungdomsudvalget og Økonomiudvalget. Budgetterne har været ulige fordelt i forhold til fordelingen af medarbejdere siden opdelingen af det tidligere Socialchefområde i et socialområde og et børne- og familieområde.

Der søges om budgetneutrale tillægsbevillinger på driften på:

0,0125 mio. kr. i 2025 vedrørende det eksternt finansierede projekt Besøg på Sølund Musik-Festival til Område Ørum.

0,560 mio. kr. i 2025, 0,881 mio. kr. i 2026 og 0,881 mio. kr. i 2027 vedrørende det eksternt finansierede projekt KAMPUS for Plejecentrene Farsøhthus og Møllehjemmet.

0,254 mio. kr. i 2025, 0,254 mio. kr. i 2026 og 0,126 mio. kr. i 2027 vedrørende det delvist eksternt finansierede projekt Professionelle relationskompetencer i oplæringsvejledningen til Administration og Udvikling.

Anlæg:

På nuværende tidspunkt forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget på 6,2 mio. kr.

Et overblik over anlægsprojekterne for Voksen- og Plejeudvalget til særskilt drøftelse, er vedlagt som bilag.

Budgetopfølgningen pr. ultimo maj 2025 samles for alle fagudvalg i en sag som videresendes til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, hvor der samtidig også fremlægges samlet vurdering på overholdelse af service- og anlægsrammer for hele Norddjurs Kommune.

**Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

I henhold til den vedtagne økonomiske politik for Norddjurs Kommune skal servicerammen overholdes i såvel budget som i regnskab. Dette betyder, at der ved budgetopfølgningerne skal være fokus på overholdelse af servicerammen, herunder om det er nødvendigt at iværksætte initiativer for at overholde budget og serviceramme.

Udgangspunktet er, at der ikke gives tillægsbevillinger finansieret af kassebeholdningen i årets løb, med undtagelse af overførslerne fra foregående regnskabsår. I tilfælde af forventede budgetoverskridelser og eventuelle ønsker om nye aktiviteter angiver det enkelte fagudvalg kompenserende besparelser eller merindtægter indenfor fagudvalgets eget område. Kommunalbestyrelsen har vedtaget 3 hierarkiske principper til imødegåelse af tillægsbevillinger finansieret af kassebeholdningen. Disse er uddybet i den økonomiske politik.

**Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser er beskrevet ovenfor.

**Lovgrundlag**

Budgetopfølgninger udarbejdes med henblik på at udarbejde prognoser for kommunens forventede regnskab og er dermed omfattet af Den Kommunale Styrelseslov og Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. der flyttes et budget på 0,468 mio. kr. for 2025 og 0,666 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år fra Voksen- og Plejeudvalget til Børne- og Ungdomsudvalget med 0,089 mio. kr. for 2025 og 0,199 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år samt til Økonomiudvalget under Socialchefens område på 0,357 mio. kr. i 2025 og 0,345 i 2026 og Økonomiudvalget under Børne- og familiechefens område på 0,022 mio. kr. for 2025 og 0,122 mio. kr. for 2026 og efterfølgende år. Flytningen vedrører tilpasning af budget mellem Socialchefens område og Børne- og familiechefens område og er samlet budgetneutral.
2. der gives tillægsbevilling på 0,0125 mio. kr. i 2025 til såvel indtægter som udgifter til aktiviteten Besøg på Sølund Musik-Festival til Område Ørum. Udgifter og indtægter finansieres af kassen og er samlet set budgetneutrale.
3. der gives tillægsbevilling på 0,560 mio. kr. i 2025, 0,881 mio.kr. i 2026 og 0,881 mio. kr. i 2027 til såvel indtægter som udgifter til det eksternt finansierede projekt KAMPUS til Plejecentrene Farsøhthus og Møllehjemmet. Udgifter og indtægter finansieres af kassen og er samlet set budgetneutrale.
4. der gives tillægsbevilling på 0,254 mio. kr. i 2025, 0,254 mio. kr. i 2026 og 0,126 mio. kr. i 2027 til såvel indtægter som udgifter til det delvist eksternt finansierede projekt Professionelle relationskompetencer i oplæringsvejledningen til Administration og Udvikling. Udgifter og indtægter finansieres af kassen og er samlet set budgetneutrale.
5. det vedlagte overblik over anlægsprojekter på Voksen- og Plejeudvalgets område drøftes.
6. budgetopfølgningen pr. ultimo maj 2025 på Voksen- og Plejeudvalgets område godkendes.

**Bilag:**

- |   |   |          |
|---|---|----------|
| 1 | Åben Bilag til budgetopfølgningen pr. ultimo maj 2025 på Voksen- og Plejeudvalgets område | 52747/25 |
| 2 | Åben VPU Anlæg maj  | 55633/25 |

#### 4. Budget 2026-2029 - Tekniske korrektioner og mængdeændringer

00.30.10.S00

25/2955

Åben sag

##### Sagsgang

VPU

##### Sagsfremstilling

I budgetproceduren og tidsplanen for budget 2026-2029, er det planlagt, at fagudvalgene behandler tekniske korrektioner og mængdeændringer på eget område i juni. Denne sag præsenterer de aktuelle korrektioner og reguleringer på Voksen- og Plejeudvalgets område og det fremgår af beskrivelserne, om der er tale om justeringer indenfor eller udenfor servicerammen.

##### Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

I henhold til den økonomiske politik er det vedtaget, at de tekniske korrektioner skal fremlægges til behandling og godkendelse i fagudvalgene og Økonomiudvalget, på baggrund af direktionens behandling. Fagudvalgenes inddragelse i behandlingen skal sikre strategien om en tydelig rolle og ansvar fra fagudvalgenes side.

##### Økonomiske konsekvenser

I det tekniske budget indgår der fremskrivning og effekt af Kommunalbestyrelsens beslutninger med virkning for budgetårene 2026-2029. Hertil kommer reguleringer og konsekvensen af udviklingen i de enkelte befolkningsgrupper (mængdeændringer) samt tekniske korrektioner og korrektioner på baggrund af lov- og cirkulæreændringer.

Korrektioner på baggrund af lov- og cirkulæreændringer er først kendt ultimo juni, idet dette er en del af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2026. Lov- og cirkulæreprogrammet er den compensation/modregning, som kommunerne modtager/betaler som følge af lovændringer og er som hovedregel budgetneutrale ændringer, som forvaltningen indregner som en del af det tekniske budget, som behandles af Økonomiudvalget den 18. august 2025.

Tekniske korrektioner og mængdeændringer indarbejdes efter to logikker, hvilket vil sige, at mængdeændringer udarbejdes på baggrund af befolkningsprognosen for 2025-2029, der er godkendt af Økonomiudvalget den 11. marts 2025 som grundlag for budget 2026-2029, mens tekniske korrektioner udarbejdes på baggrund af eksempelvis udefrakommende årsager som f.eks. ny lovgivning og ikke-forudsete ændringer. Det fremgår af beskrivelserne, om der er tale om en korrektion indenfor eller udenfor servicerammen.

I overensstemmelse med budgetproceduren har forvaltningen udarbejdet en beskrivelse af de indarbejdede tekniske korrektioner, som totalt udgør 2,1 mio. kr. i 2026-2029 på Voksen- og Plejeudvalgets område. Disse er vedlagt som bilag.

For at der er tale om en teknisk korrektion, skal mindst ét af nedenstående kriterier være opfyldt:

- Korrektionen vedrører ny lovgivning, herunder lovpligtige ydelser.
- Korrektionen vedrører fejlretning.
- Korrektionen vedrører uundgåelige og ikke-forudsete ændringer i udgifter og indtægter af eksterne årsager.

Mængdeændringerne udarbejdes på baggrund af befolkningsprognosen. Der er vedlagt beskrivelse af de indarbejdede mængdeændringer, som totalt udgør 5,7 mio. kr. i 2026 stigende til 21,3 mio. kr. i 2029 på Voksen- og Plejeudvalgets område.

### **Lovgrundlag**

Tekniske korrektioner og mængdeændringer indgår som en opstart af budgetarbejdet for de kommende år og som et redskab i forbindelse med udarbejdelse af forslag til kommunens årsbudget og er dermed omfattet af Den Kommunale Styrelseslov og Budgetloven.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at de tekniske korrektioner og mængdeændringer på Voksen- og Plejeudvalgets område godkendes.

**Bilag:**

1	Åben Tekniske korrektioner - oversigt VPU	56148/25
2	Åben Budget 2026-2029 - Tekniske korrektioner VPU	46302/25
3	Åben Mængderegulering VPU	56146/25
4	Åben Mængderegulering 2026-2029 VPU	45946/25

**5. Budget 2026-2029 - Nye anlægsforslag vedr. hjælpemiddelområdet og udvidelse af antal pladser til domsanbragte**

00.30.10.S00

25/1876

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

Voksen- og Plejeudvalget prioriterede på deres møde i maj anlægsforslag til budget 2026-2029 på udvalgets eget område. Den besluttede prioritering er vedlagt som bilag. I denne sag skal Voksen- og Plejeudvalget prioritere et nyt anlægsforslag vedrørende nye lokaler til hjælpemiddelområdet.

For at sikre det bedst mulige grundlag for budget 2026 og skabe hensigtsmæssige rammer for forhandlingsprocessen prioriterer fagudvalgene og Økonomiudvalget anlægsforslagene indenfor eget område på møder i maj/juni. Prioriteringerne indgår i budgethandlingerne, der starter i august 2025.

Ved Voksen- og Plejeudvalgets behandling af anlægsforslag på udvalgsmødet 20. maj 2025 var der ikke udarbejdet et anlægsforslag vedrørende nye lokaler til hjælpemiddelområdet, da anlægsforslaget afventede Voksen- og Plejeudvalgets behandling af et forslag til nyt koncept for hjælpemiddelområdet.

Forvaltningen har nu udarbejdet et anlægsforslag vedrørende nye lokaler til hjælpemiddelområdet, som dels medfører en om- og tilbygning til det nuværende hjælpemiddeldepot på Kolorievej 4 i Grenaa og dels medfører, at lokaler i Allingåbro opgraderes. Anlægsforslaget er vedlagt som bilag. Endvidere er vedlagt et notat om hjælpemiddelområdet, som giver en status på den afdækning, som et flertal i Voksen- og Plejeudvalget besluttede på udvalgsmødet den 28. april 2025.

Derudover har forvaltningen udarbejdet et anlægsforslag på omdannelse af 1-2 boliger på Nyvang i Område Ørum til borgere med dom til bo og ophold. Baggrunden for dette forslag

er, at forvaltningen har kendskab til borgere i Norddjurs Kommune, hvor der er rejst sigtelse, og hvor det – baseret på gældende retspraksis – vurderes sandsynligt, at der i tilfælde af dom vil blive tale om dom til bo- og anbringelse (domstype 2 og 3).

Afdeling Nyvang i Ørum, som rummer borgere med domstype 2 og 3, har aktuelt ingen ledige pladser, og der er heller ikke udsigt ledige boliger. Hvis der ikke sikres kapacitet internt, vil Norddjurs Kommune være forpligtet til at finde en løsning eksternt. Det er dog usikkert, om dette er muligt, da der på landsplan er betydelig mangel på § 108-pladser til netop denne målgruppe.

Forvaltningen foreslår derfor at etablere 1-2 nye § 108-pladser i en mindre enhed med tre boliger, som ligger i direkte tilknytning til afdeling Nyvang. Anlægsforslaget er vedlagt som bilag.

Alle anlægsforslag er vejledende inddelt i tre overordnede kategorier 1, 2 og 3 for at understøtte det politiske arbejde i udvalgene. Det nye anlægsforslag vedrørende nye lokaler til hjælpemiddelområdet er vejledende placeret i kategori 3.

1. Anlæg, der er lovpligtige eller igangsatte og hvor det vil koste kommunen penge at trække sig ud. Det er f.eks. dokning af Anholt færgen m.v.
2. Anlæg der er politisk prioriteret i budgetaftalen fra 2024, samt anlæg i øvrigt, der efterfølgende har været genstand for en politisk prioritering.
3. Øvrige anlæg og nye anlægsforslag.

Voksen- og Plejeudvalget skal som grundlag for de kommende budgetforhandlinger foretage en prioritering af udvalgets egne anlægsforslag med afsæt i de tre kategorier. Anlægsforslagene prioriteres 1, 2 eller 3, hvor 1 gives til de anlæg, som udvalget prioriterer højest.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Der er også udarbejdet et anlægsforslag vedrørende anvendelse af Industriparken 15 i Allingåbro til samling af bostøtte, aktivitetstilbuddet no. 17 og rusmiddelbehandling i den vestlige del af kommunen.

**Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen økonomiske konsekvenser på nuværende tidspunkt.

KL har forud for økonomiforhandlingerne udsendt foreløbige vejledende rammer og nøgletal på service og anlæg, hvoraf der fremgår en teknisk vejledende anlægsramme for 2026 på 99,3 mio. kr. for Norddjurs Kommune. KL gør opmærksom på, at der er tale om vejledende tekniske rammer, således, at der lokalt er mulighed for at få et pejlemærke tidligt i budgetprocessen. De vejledende rammer har en foreløbig karakter og vil blive opdateret efter afslutningen af økonomiforhandlingerne for 2026 forventeligt medio juni.

**Lovgrundlag**

Den kommunale styrelseslov og Budgetloven.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at Voksen- og Plejeudvalget prioriterer de udarbejdede anlægsforslag vedr. hjælpemiddeldepotet og udvidelse af antal pladser til domsanbragte.

**Bilag:**

- 1 Åben Voksen- og Plejeudvalgets prioritering af anlægsforslag til budget 2026- 55318/25  
2029. Møde den 20.05.2025
- 2 Åben Anlægsforslag A710. Lokaler til hjælpemiddelområdet. To hjælpemid- 55290/25  
deldepoter. Budget 2026-2029. Voksen- og Plejeudvalgets område.
- 3 Åben Notat - Status på afdækning af hjælpemiddelområdet 56516/25
- 4 Åben Anlægsforslag frikøb af boliger på Nyvang i Ørum til oprettelse af 108- 56387/25  
pladser til borgere med dom. A711 og A711a

**6. Anlæg - Igangsætning af om- og tilbygning til hjemmeplejens lokaler i Glesborg**

02.00.00.A00

23/10909

Åben sag

**Sagsgang**

VPU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I denne sag skal der tages stilling til igangsætning af om- og tilbygning til hjemmeplejens lokaler i Glesborg og udvidelse af antallet af parkeringspladser.

Om- og tilbygningen medfører, at et nuværende mødelokale inddeles i nye kontorer og gangareal, som leder til to nye mødelokaler. Desuden etableres en ny frokoststue/ kantine ved at foretage en tilbygning til det nuværende køkken. Tilbygningen udgør ca. 80 m<sup>2</sup>. Parkeringsarealet udvides mod øst ved at udlægge grus belægning til yderligere 12 parkeringspladser på et nuværende græsareal.

Håndværkerydelserne har været udbudt i en hovedentreprise, og billigste tilbud er afgivet af Tømrerfirmaet Henrik Hedeager. Licitationsresultatet for hovedentreprisen er lavere end forventet, og der forhandles derfor med billigste tilbudsgiver om en mindre udvidelse af tilbygningen.

Det forventes, at om- og tilbygningen påbegyndes september 2025 og vil være gennemført i foråret 2026.

**Økonomiske konsekvenser**

Der er afsat i alt 4,2 mio. kr. til en gennemførelse af projektet. Heraf er 0,7 mio. kr. afsat i 2026. Der er i 2024 givet anlægsbevilling på det samlede beløb. Det forventes, at anlægsprojektet gennemføres inden for den afsatte økonomiske ramme.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at om- og tilbygningen til hjemmeplejens lokaler samt udvidelse af parkeringsareal i Glesborg igangsættes.

**7. Forslag om samling af bostøtte, aktivitetstilbud og rusmiddelbehandling på det tidligere Rousøcenter**

27.03.00.G01

25/4802

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

Som led i arbejdet med Velfærdsplanens del 2, omlægningen af bostøtteområdet og implementeringen af den fælles, langsigtede strategi på Socialområdet, foreslår forvaltningen at samle en række eksisterende tilbud målrettet borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer i den vestlige del af kommunen.

Følgende enheder er omfattet af forslaget:

- Bostøtten i Område Ørsted, Auning og Allingåbro (nu på Broagervej 1, Allingåbro)
- Bostøtten i Socialpsykiatri Vest (nu på Vestergade 17, Auning)
- Rusmiddelcenterets afdeling i Allingåbro (nu på Hovedgaden 87 i Allingåbro)
- Aktivitets- og samværstilbuddet No. 17 i Auning (nu på Vestergade 17 i Auning)

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget tage stilling til, om der skal arbejdes videre med forslaget om etableringen af et samlet støtte- og udviklingscenter på Industriparken 15, herunder til finansieringen af nødvendige anlægsmæssige forbedringer.

Det tidligere Rousøcenter på Industriparken 15 er identificeret som en velegnet placering til en samling af tilbuddene. Ejendommen ejes af kommunen, og står i dag tom. Med mindre anlægsmæssige forbedringer vurderes det, at bygningen kan rumme de nuværende tilbud og samtidig danne ramme om en faglig og organisatorisk styrkelse af indsatserne fremadrettet.

Det skal bemærkes, at forslaget om en samling af tilbuddene i den vestlige del af kommunen ikke indgik i Velfærdsplanens del 2, da forvaltningen først for nylig er blevet opmærksom på mulighederne på Industriparken 15. Forvaltningen vurderer imidlertid, at potentialet i ejen-

dommen er så væsentligt, at det bør bringes til politisk behandling som et selvstændigt initiativ i forlængelse af de strategiske spor, der allerede er lagt.

Samlingen på Industriparken 15 giver ikke alene mulighed for at forbedre de fysiske rammer og styrke det tværfaglige samarbejde. Den skaber også et robust og fleksibelt fundament, der kan tilpasses fremtidens målgrupper og udfordringer. Med øget kompleksitet i borgernes behov og stigende krav til helhedsorienterede løsninger, er der behov for moderne faciliteter, der understøtter differentierede, sammenhængende og bæredygtige indsatser.

Ønsket om en samling af tilbuddene i vest er både praktisk og strategisk begrundet.

Praktisk behov: Bostøtten i Område Auning, Allingåbro og Ørsted står over for en nødvendig flytning som følge af lukningen af bofællesskabet Broagervej og opsigelsen af lejemålet på Broagervej 1. Der er i den forbindelse truffet beslutning om en fælles placering med bostøtten i Socialpsykiatri Vest på Vestergade 17 i Auning med henblik på at styrke samarbejdet mellem bostøtteindsatserne på henholdsvis handicap- og psykiatriområdet. De nuværende faciliteter på både Vestergade 17 i Auning og Hovedgaden 87 i Allingåbro er imidlertid præget af betydeligt slid, utidssvarende faciliteter og dårlige adgangsforhold, som skaber et presserende behov for forbedringer. Dette understreger behovet for en mere langsigtet og bæredygtig løsning, som samlingen på Industriparken 15 kan imødekomme.

Strategisk sigte: Samlingen understøtter de overordnede målsætninger i den fælles, langsigtede strategi for Socialområdet, Velfærdsplanens del 2 og omlægningen af bostøtteindsatsen. En fælles placering skaber bedre rammer for tværfagligt samarbejde, helhedsorienterede forløb og en mere effektiv ressourceudnyttelse – til gavn for både borgere og medarbejdere. Samtidig har forslaget sammenhæng til den vedtagne strategi om Kloge Kvadratmeter, idet der ved godkendelse af forslaget er mulighed for salg af Hovedgaden 87 i Allingåbro og Vestergade 17 i Auning, samtidig med at en tom bygning bringes i anvendelse.

#### Gevinster ved samling på Industriparken 15

Samlingen af Socialområdets tilbud i den vestlige del af kommunen vurderes at give en række væsentlige faglige, organisatoriske og borgerrettede gevinster:

*Øget tværfagligt samarbejde og synergieffekter*

En fælles placering af bostøtteindsatserne på handicap- og psykiatriområdet, rusmiddelbehandling og aktivitetstilbud skaber grobund for synergi, tættere samarbejde og bedre koordinering af indsatser.

*Fleksible og tidssvarende rammer*

På Industriparken 15 er der mulighed for at indrette lokalerne fleksibelt, så de understøtter både gruppeforløb og individuel støtte – også uden for borgerens hjem, når det vurderes fagligt relevant. Det styrker arbejdet med differentierede og behovsbaserede indsatser.

*Styrket recovery og mulig tilknytning til arbejdsmarkedet*

De rummelige faciliteter muliggør etablering af peer-to-peer-fællesskaber og meningsfulde arbejdsfællesskaber, som styrker borgernes selvstændighed og udvikling. På sigt rummer bygningen mulighed for at etablere et § 103-tilbud (beskyttet beskæftigelse), også målrettet borgere i socialpsykiatrien, som et trinbræt mod inklusion på det ordinære arbejdsmarked. I dag er der ikke i Norddjurs Kommune et tilbud om beskyttet beskæftigelse for borgere i socialpsykiatrien. Samtidig giver de markant større arealer mulighed for at etablere mere pladskrævende aktivitets- og beskæftigelsestilbud, herunder værkstedsaktiviteter og kreative forløb, som kan være vanskelige at gennemføre i de nuværende lokaler – og særligt i vinterhalvåret. Der er også mulighed for, at nogle af de borgere, der i dag benytter AC Auning, kan overgå til tilbud på Industriparken 15, hvor rammerne for sådanne aktiviteter er bedre. Det skal understreges, at der ikke er tale om en planlagt lukning af AC Auning, som fortsætter som aktivitets- og samværstilbud samt med beskyttet beskæftigelse.

*Øget ledelsesnærvær og faglig understøttelse*

En samling af aktiviteterne på én matrikel skaber bedre forudsætninger for en synlig og nærværende ledelse i det daglige. Det understøtter kvaliteten i opgaveløsningen og medarbejdernes arbejdsmiljø.

*Styrket fokus på sundhed, kost og bevægelse*

Den lille multisal skaber gode rammer for aktiviteter med fokus på sundhed og bevægelse, hvilket er et vigtigt indsatsområde i forhold til målgruppen. Derudover er der mulighed for at indrette et køkken med 3-4 mindre arbejdsstationer, som understøtter gruppebaseret botræning med fokus på kost og ernæring.

#### *Øget anonymitet i rusmiddelbehandlingen*

Rusmiddelcenteret får en mere diskret placering væk fra Hovedgaden og mulighed for separat indgang, hvilket øger borgernes oplevelse af anonymitet og tryghed

#### *Forbedret arbejdsmiljø og sikkerhed*

Flytningen vil samtidig afhjælpe en række arbejdsmiljøproblemer identificeret i den seneste APV, herunder gener med kloaklugt, træk og utilstrækkelig akustik. De nye rammer giver desuden bedre mulighed for etablering af nødvendige sikkerhedsforanstaltninger – herunder flugtveje og øget kollegial tilgængelighed ved behov for støtte.

#### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Forslaget har sammenhæng til den vedtagne strategi om Kloge Kvadratmeter, idet der ved godkendelse af forslaget er mulighed for salg af Hovedgaden 87 og Vestergade 17 i Auning, samtidig med at en tom bygning bringes i anvendelse.

Der er desuden sammenhæng til den Fælles langsigtede Strategi på Socialområdet og til arbejdet med velfærdsplanens del 2, herunder omlægningen på bostøtteområdet.

Det skal bemærkes, at Industriparken 15 også indgår som forslag til en lokation i anlægsforslag vedr. lokaler til hjælpemiddelområdet.

#### **Økonomiske konsekvenser**

For at sikre, at Industriparken 15 egnet til de planlagte formål, er der behov for finansiering af følgende forbedringer:

- *Gulve:* Udskiftning af slidte dele af linoleumsgulvet
- *Maling:* Indvendig og udvendig maling af bygningen for at sikre et vedligeholdt og indbydende miljø

- *Sanitære forhold:* Renovering eller udskiftning af enkelte badeværelser og toiletter for at sikre funktionalitet og hygiejne
- *Køkkenfaciliteter:* Etablering af et funktionelt køkken med 3-4 arbejdsøer (inspireret af skolekøkkener) til brug i færdighedstræning og gruppebaseret undervisning. Køkkenet skal desuden indeholde skabsplads samt køle- og fryseskabe
- *Udendørsarealer:* Rydning og klargøring af udearealer, som i øjeblikket fremstår for sømte, for at skabe et indbydende og trygt uderum.

Forvaltningen har indhentet et estimat over udgifterne til de nødvendige forbedringer, som anslås at være på 1,5 mio. kr. Forvaltningen forslår, at der udarbejdes et anlægsforslag på forbedringerne til budget 2026-2029.

De årlige driftsomkostninger til el, vand, varme, pedelfunktion samt ind- og udvendigt vedligehold vurderes at kunne dækkes af det nuværende driftsbudget. Der er ikke udgifter til husleje på Industriparken 15, idet der er tale om en kommunalt ejet bygning.

Ved gennemførelse af forslaget er der mulighed for salg af Hovedgaden 87 og Vestergade 17 i Auning. Der er endnu ikke indhentet vurdering af mulig salgspris.

### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at der til budget 2026 udarbejdes et anlægsforslag på udgifter til nødvendige forbedringer af Industriparken 15 med henblik på at samle bostøtten i Område Ørsted, Auning og Allingåbro, Rusmiddelcenterets afdeling i Allingåbro, Aktivitets- og samværstilbuddet No. 17 i Auning samt bostøtten i Socialpsykiatri Vest i et samlet udviklings- og støttecenter.

**8. Ny Ressourcetildelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet**

00.01.00.A00

24/302

Åben sag

**Sagsgang**

VPU, Høring, VPU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelsen godkendte på sit møde i november 2022, en række anbefalinger i forbindelse med udviklingsprocessen på Socialområdet. En af disse anbefalinger var, at der skønnes behov for en revurdering og tilpasning af ressourcefordelingen, og de økonomiske styringsprincipper på Socialområdet.

På den baggrund gennemførte BDO i 2023/2024 en styringsanalyse på Socialområdet. Formålet med denne analyse var at give konkrete anbefalinger og redskaber til den fremtidige økonomistyring på Socialområdet. På sit møde den 20. august 2024 godkendte Kommunalbestyrelsen, ”at der arbejdes videre med at udarbejde en ny budgetmodel på Socialområdet i henhold til anbefalingerne fra styringsanalysen”.

I denne sag præsenteres et forslag til ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet, og det indstilles i denne sag, at Voksen- og Plejeudvalget sender ressourcefordelingsmodellen i høring i Handicaprådet, Områdeudvalget på Socialområdet, Lokale MED-udvalg samt Beboer- og Pårørenderådene på Socialområdet. Høringsfristen er fastsat til den 16. juni 2025. Herefter behandles sagen igen i Voksen- og Plejeudvalget på mødet i juni, og derefter i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

**Ressourcetildelingsmodellen**

Ressourcetildelingsmodellen hviler på en omfattende gennemgang af alle borgere på botilbud og i bofællesskaber, samt dialog med de enkelte tilbud. Undervejs i processen har aftaleholdere og ledere på socialområdet ligeledes været inddraget, og der er stor opbakning til modellen.

Forvaltningen forventer, at ressourcefordelingsmodellen kan bidrage med:

- Langt højere grad af gennemsigtighed på tværs af områderne, i forhold til hvordan de økonomiske midler tildeles, og hvordan budgettet hænger sammen
- Styrke borgers retssikkerhed, da modellen ved at øge fokus på borgerens konkrete og individuelle behov, bidrager til at borger modtager den rette støtte
- En model, der i højere grad hviler på den socialfaglige praksis
- Højere grad af transparens i forhold til det serviceniveau, der leveres på tværs af området
- Bedre ledelsesinformation, som understøtter en langt bedre styring af området
- At imødekomme de krav, der stilles fra kommuner, som vi sælger pladser til, om gennemsigtighed i hvilken støtte borger modtager.

I udarbejdelsen af ressourcetildelingsmodellen er der trukket på erfaring fra Ikast-Brande, Brønderslev og Gentofte kommuner, som alle har udarbejdet nye modeller for bedre at kunne økonomistyre på dette område.

Ressourcetildelingsmodellen dækker botilbud og bofællesskaber på Socialområdet, og er en hybridmodel, som kombinerer aktivitetsstyring og rammestyring. Et rammestyret budget betyder, at man har en fast budgetramme, hvor der én gang årligt tildeles ressourcer, som så skal benyttes til at dække forventede omkostninger for hele det kommende år. En aktivitetsstyret model forholder sig i højere grad til, at der kan være ændringer i løbet af året som løbende tilpasses, når der f.eks. er tilgang og afgang af borgere. Den valgte ressourcetildelingsmodel er en hybrid model i den forstand, at den både har et fast allokeret budget samt et variabelt aktivitetsstyret budget. Dette uddybes nedenfor.

Ressourcetildelingsmodellen består af følgende delelementer:

- Et døgnskema
- En takstmodel
- En budgetmodel i to dele:
  - En tilbudsspecifik budgetmodel for hver enkelt botilbud og bofællesskab.
  - En central budgetmodel, som opsamler resultaterne fra de tilbudsspecifikke budgetmodeller, og giver et overblik på tværs af områderne.

De enkelte delelementer uddybes herunder.

### Døgnskemaet

Døgnskemaet er et socialfagligt dialogredskab, der bruges til at udarbejde en individuel vurdering af en borgers støttebehov over et døgn. Det anvendes til at afdække borgerens behov inden for de forskellige livstemaer, som fremgår af Voksen Udrednings Metoden (herefter VUM 2.0).

Derudover har døgnskemaet den funktion, at det fremmer dialog og samarbejde mellem tilbuddet og Myndighedsafdelingen i arbejdet med hver enkelt borger, samt ved løbende status- og opfølgningsmøder. Døgnskemaet bidrager til at styrke borgerens retssikkerhed via ensartethed i sagsbehandlingen. Det giver bedre forudsætninger for fremadrettet at sikre en mere ensartet kvalitet i indsatserne på tværs af Socialområdet.

Desuden understøtter døgnskemaet socialfaglig forhandling og kontraktudformning. Ved at have et konkret redskab til dialog med fokus på den individuelle indsats, styrkes arbejdet med målsætninger for den enkelte borger i botilbud og bofællesskaber. Dette er i overensstemmelse med de socialfaglige metoder, der anvendes i dag, herunder den igangværende implementering af SMART-mål, VUM 2.0 og effektmåling, som samlet set er med til at understøtte borgerens udvikling og trivsel.

### Takstmodel

Den nye ressourcetildelingsmodel indeholder også en ny takstmodel, da den nuværende takstmodel er vurderet til ikke længere at være tidssvarende. Den nye takstmodel indeholder 8 takstniveauer, samt to særtakster, og er baseret på VUM 2.0, som er KL's metode til sagsbehandling. I takstmodellen indplaceres borgeren på et takstniveau, ud fra det støttebehov, som er afklaret i døgnskemaet. Takstniveauerne har overvejende et 2 timers timespænd og er fastsat på baggrund af en gennemgang af borgere på alle botilbud og bofællesskaber i Norddjurs Kommune.

Taksterne er sammensat af to dele: en basistakst og en servicetakst. Basistaksten dækker faste udgifter relateret til drift, vedligehold, administration og ledelse og er et rammebudget. Basistaksten er ens for alle borgere i et givent tilbud, men varierer fra tilbud til tilbud, da den tager udgangspunkt i det konkrete tilbuds faste udgifter.

Servicetaksten afspejler de personaleressourcer, som tilføres tilbuddet på baggrund af en vurdering af borgers støttebehov. Herunder både direkte og indirekte borgertid.

Nedenfor ses en grafisk illustration af basis takst og servicetakst.

<p><b>Basistaksten</b></p> <p>Basistaksten er obligatorisk for alle borgere i botilbuddet. Den indeholder omkostninger som er fælles for alle og som ikke kan afviges. Herunder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ledelse og administration</li> <li>• Driftsudgifter til bygninger og vedligehold</li> <li>• Servicepersonale (TAP)</li> <li>• Nattevagt (hvis tilbuddet har natdækning)</li> <li>• Kompetenceudvikling</li> <li>• Tilsynsudgifter</li> <li>• Afskrivninger på kapitalomkostninger.</li> <li>• Tværgående sundhedsindsatser</li> <li>• Administrative sundhedsfaglige opgaver.</li> <li>• Tværgående møder og netværk</li> <li>• Regulering af takster fra tidligere år</li> <li>• AMR /TR og Trio</li> </ul>	<p><b>Servicetaksten</b></p> <p>Servicetaksten dækker over omkostninger som er relateret til den enkelte borger, afhængig af dennes funktionsniveau og støttebehov. Herunder både direkte og indirekte borgertid.</p> <table> <tr> <td> <p><b>Direkte borgertid</b> (ATA-tid)</p> <p>Tid brugt sammen med borgeren til:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pædagogiske indsatser jf. SEL §85</li> <li>-Gruppebaseret tid</li> <li>-Opgaver jf. SEL §83.</li> <li>- Derudover opgaver efter SEL §86</li> <li>-Sundhedsfaglige indsatser jf. SUL 138</li> </ul> </td><td> <p><b>Indirekte borgertid</b></p> <p>Administrativ tid.</p> <p>Planlægningstid</p> <p>Opgaver som foregår uden borger jf. SEL §83.</p> <p>Tværfagligt og tværsektorielt samarbejde samt samarbejde med andre relevante parter.</p> <p>Teammøder, supervision og anden borgerrettet tid.</p> </td></tr> </table>	<p><b>Direkte borgertid</b> (ATA-tid)</p> <p>Tid brugt sammen med borgeren til:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pædagogiske indsatser jf. SEL §85</li> <li>-Gruppebaseret tid</li> <li>-Opgaver jf. SEL §83.</li> <li>- Derudover opgaver efter SEL §86</li> <li>-Sundhedsfaglige indsatser jf. SUL 138</li> </ul>	<p><b>Indirekte borgertid</b></p> <p>Administrativ tid.</p> <p>Planlægningstid</p> <p>Opgaver som foregår uden borger jf. SEL §83.</p> <p>Tværfagligt og tværsektorielt samarbejde samt samarbejde med andre relevante parter.</p> <p>Teammøder, supervision og anden borgerrettet tid.</p>
<p><b>Direkte borgertid</b> (ATA-tid)</p> <p>Tid brugt sammen med borgeren til:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pædagogiske indsatser jf. SEL §85</li> <li>-Gruppebaseret tid</li> <li>-Opgaver jf. SEL §83.</li> <li>- Derudover opgaver efter SEL §86</li> <li>-Sundhedsfaglige indsatser jf. SUL 138</li> </ul>	<p><b>Indirekte borgertid</b></p> <p>Administrativ tid.</p> <p>Planlægningstid</p> <p>Opgaver som foregår uden borger jf. SEL §83.</p> <p>Tværfagligt og tværsektorielt samarbejde samt samarbejde med andre relevante parter.</p> <p>Teammøder, supervision og anden borgerrettet tid.</p>		

Takstmodellen sikrer, at taksten kan rumme borgerens udsving i støttebehov hen over tid, hvorved tilbagevendende forhandlinger undgås. Samtidig understøtter timespændene, at det er tydeligt, hvilket støttebehov borgeren er berettiget til at modtage, hvorved forhandlinger om borgere, som ligger sig i yderkanterne af timespændet forebygges. Norddjurs Kommune sælger 45 ud af 154 botilbudspladser, det vil sige ca. 30% af pladserne. I dag er det udfordrende at opfylde andre kommuners forventninger om en præcis beskrivelse af, hvad borgerne får tilbudt. Med den nye takstmodel bliver det tydeligere, hvilken støtte andre kommuner køber, hvilket skaber et bedre grundlag for forhandlinger. Takstmodellen vedlægges som bilag.

### Budgetmodellerne

Budgetmodellen er todelt i en 'tilbudsspecifik budgetmodel' og en 'central Budgetmodel'.

Den tilbudsspecifikke budgetmodel er udarbejdet for hvert enkelt botilbud og bofællesskab, og fungerer som et redskab for den enkelte aftaleholder til at økonomistyre udgifter og indtægter. Modellen allokerer et fast budget til tilbuddets faste udgifter såsom ledelse, bygningsdrift, uddannelse og nattevagter. Indtægterne genereres på basis af borgernes takstniveauer, og

dermed allokeres ressourcerne i højere grad i overensstemmelse med borgernes støttebehov. I den løbende økonomistyring bør tilbuddet dermed tilpasse personaleressourcerne, så de matcher borgernes behov for støtte. Dette understøtter en bæredygtig økonomi for botilbuddene og bofællesskaberne.

Ved fraflytning eller afgang af borgere, nedjusteres tilbuddets aktivitetsbaseret budget efter løbende måned, plus en måned.

Den centrale budgetmodel samler resultaterne fra de tilbudsspecifikke budgetmodeller og giver et overblik over alle botilbud og bofællesskaber i området, ved hjælp af en række nøgletal, der er essentielle for ledelsen. Budgetmodellerne skaber overblik og transparens, så det bliver tydeligere, hvordan budgettet fordeles.

I denne ressourcefordelingsmodel er det primært dele af lønbudgettet der er variabelt, mens de øvrige udgifter ligger som faste budgetter. Dette sikrer et økonomisk sikkerhedsnet for kommunens botilbud og bofællesskaber.

#### Den videre proces

Såfremt det besluttet at implementere ressourcefordelingsmodellen, vil næste skridt være at afklare nye interne arbejdsgange, som skal kortlægge hvorledes modellen skal driftes og vedligeholdes.

Det kræver ligeledes, at man bruger ressourcer på at skabe en overgang fra eksisterende økonomistyring på botilbud og bofællesskaber, til en ny måde at udføre økonomistyring på.

Der ligger desuden en opgave i at få integreret de nye styringsredskaber i de berørte afdelinger.

Processen med at udarbejde ressourcefordelingsmodellen har vist, at der er interne forskelle i serviceniveauet mellem kommunens botilbud og bofællesskaber, som skal arbejdes videre med.

#### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Der er sammenhæng til udviklingsprocessen på Socialområdet, den Fælles langsigtede Strategi på Socialområdet, og Norddjurs Kommunes Økonomiske politik, der har til formål at skabe en god økonomisk styring, som kan understøtte gennemslagskraft.

Sagen har ligeledes sammenhæng til implementering af SMART mål og VUM 2.0.

Ressourcetildelingsmodellen er i tråd med de nationale politiske strømninger, som har fokus på at skabe en mere moderne styring og følger KL's anbefalinger, samt regeringens nyligt indgåede delaftale med KL, om det specialiserede socialområde fra april 2025. Delaftalen bygger på anbefalingerne fra Ekspertudvalgets rapport om socialområdet fra april 2024. Rapporten indeholder blandt andet anbefalinger om nyt takstsystem, bedre match mellem borger og tilbud, at skabe større tryghed og forudsigelighed for borgerne, samt metoder til forbedring af kommunernes udgiftsstyring på socialområdet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Norddjurs Kommune har, som en stor del af landets øvrige kommuner, oplevet at det specialiserede voksensocialområde udfordres økonomisk, idet forbruget opgjort på regnskab er steget i de sidste fem år.

En økonomisk styring, som i højere grad sker efter en aktivitetsstyret hybrid ressourcetildelingsmodel, vurderes i styringsanalysen fra BDO, samlet set at have en positiv effekt på økonomien på området for botilbud og bofællesskaber og styrker økonomistyringen af området. Modellen vil ved implementering kunne indføres med 2026 som et overgangår. Implementering af modellen forventes at medføre, at fordelingerne af budget for de enkelte bofællesskaber og botilbud, vil fordele sig anderledes end det er tilfældet i dag. Der kan derfor være behov for en indfasningsperiode.

### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til ny ressourcetildelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet sendes i høring.

### **Bilag:**

- 1 Åben Bilag - Takstmodel for Norddjurs Kommunes Botilbud og Bofællesskaber på Socialområdet 48758/25
- 2 Åben Høringssvar fra Handicaprådet - Ny ressourcetildelingsmodel for botil- 55341/25

bud og bofællesskaber på Socialområdet

- 3 Åben Høringssvar fra OMU - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og 54017/25  
bofællesskaber på Socialområdet
- 4 Åben Høringssvar fra LMU - Område Ørum - Ny ressourcefordelingsmodel for 55457/25  
botilbud og bofællesskaber på Socialområdet
- 5 Åben Høringssvar fra LMU - Område Grenaa - Ny ressourcefordelingsmodel 55794/25  
for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet
- 6 Åben Høringssvar fra Pårørenderådet i Område Grenaa - Ny ressourcefor- 55819/25  
delingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet
- 7 Åben Høringssvar fra Myndigheds- og visitationsafdelingen - Ny ressourcefor- 55933/25  
delingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet
- 8 Åben Høringssvar fra Pårørenderådet - Område Ørsted Auning og Allingåbro - 56037/25  
Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Social-  
området
- 9 Åben Høringssvar fra formand fra Beboerrådet i Dolmer Have - Ny ressource- 56231/25  
fordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet

### **Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 20-05-2025**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Forslag til ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet har været sendt i høring i Handicaprådet, Områdeudvalget på Socialområdet, Lokale MED-udvalg samt Beboer- og Pårørenderådene på Socialområdet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet godkendes.

## 9. Investeringsoplæg om afprøvning af 'sociale henvisninger'

00.22.00.G01

25/3751

Åben sag

### Sagsgang

VPU, ØK, KB

### Sagsfremstilling

Med aftalen om budget 2025-2028 blev der indgået aftale om at arbejde med *sociale investeringer som løftestang for nye sociale indsatser, og at Norrdjurs Kommune vil styrke mulighederne for at etablere indsatser i sociale investeringsprogrammer.*

Voksen- og Plejeudvalget modtog på deres møde den 20. maj 2025 et oplæg om Sociale henvisninger og partnerskabet bag projektet, da Norrdjurs Kommune havde modtaget en henvendelse om at indgå i en social investering i Sociale henvisninger i Norrdjurs Kommune. Afprøvningen ønskes gennemført som en social effektinvestering i et partnerskab mellem Den Sociale Investeringsfond, fonde, civilsamfund, kommune og region.

I denne sag forelægges udkast til projektbeskrivelse. Materialet forelægges med henblik på at indhente bemyndigelse til at forhandle et færdigt investeringsoplæg på plads. En endelige godkendelse af investeringsoplægget og indgåelse i den sociale investering vil være betinget af, at der findes finansiering til en resultatbetaling på max. 1. mio. kr. Endelig godkendelse finder derfor først sted, efter budgettet er vedtaget i oktober 2025.

Parallelt med udvalgets behandling af sagen, forelægges tilsvarende sager for bestyrelsen i Den Sociale Investeringsfond og for Udvalg for lighed i Sundhed i Region Midtjylland.

### *Sociale henvisninger*

Sociale henvisninger (på engelsk Social Prescribing) handler om at en sundhedsprofessionel, fx en praktiserende læge, henviser borgere og patienter til ikke-medicinske tjenester i lokalsamfundet for at forbedre deres trivsel og sundhed samt i højere grad opnå forbindelse til kommunale tilbud (sundhed, social, beskæftigelse).

Konkret anvendes sociale henvisninger til at koble patienter til fællesskaber og aktiviteter lokalt, der kan forbedre deres mentale og sociale velbefindende, styrke deres sociale netværk og bistå til at styrke egenomsorgen i forhold til sociale og sundhedsmæssige problematikker.

Ambitionen er at udvikle og modne en ny velfærdsløsning i dansk kontekst, der kan være med til at skabe et mere bæredygtigt sundhedsvæsen, reducere social og geografisk ulighed i sundhed samt bidrage med erfaringer, der kan udbredes i en bredere dansk kontekst eventuelt via de kommende sundhedsråd.

### *Projektbeskrivelse*

Region Midtjylland indgår i et partnerskab med Norddjurs Kommune, Den Sociale Investeringsfond, Østifterne, Lægefællesskabet i Grenå, lokale civilsamfundsaktører og Not a box om at afprøve potentialet ved 'sociale henvisninger' i Norddjurs Kommune via en social effektinvestering.

Partnerskabet har udarbejdet et udkast til projektbeskrivelse, hvor formål, indsats, målgruppe, forventede resultater, organisering, tidsplan mv. er beskrevet. Udkast til projektbeskrivelsen er vedlagt som bilag til orientering.

Den overordnede model for en social effektinvestering er, at DSI stiller risikovillig kapital til rådighed for finansiering af indsatsen. Hvis indsatsen skaber den forventede effekt, tilbagebetales DSI med et risikotillæg; hvis effekten udebliver eller er mindre end forventet, betaler Norddjurs Kommune, Region Midtjylland og Østifterne ikke eller mindre tilbage.

Der er 2 betalingsmål i investeringen:

1. Et betalingsmål, der omhandler fald i sundhedsydelser målt pr. patient, der modtager en indsats via en 'social henvisning'. Region Midtjylland og Norddjurs Kommune er mulige resultatbetalere af dette betalingsmål.
2. Et betalingsmål, der omhandler øget livstilfredshed. Resultatbetaling på dette mål finansieres af Østifterne.

### *Civilsamfund*

Et andet vigtigt ben i pilotprojektet er opbygning af civilsamfundet. Fonden Østifterne har udover finansiering af resultatbetalingen for trivselsmålet også givet tilsagn om at finansiere en donation på 1,5 mio. kr. til opbygning af kapaciteten i civilsamfundet i Norddjurs Kommune.

Pilotaftprøvningen i Norddjurs Kommune etableres med henblik på at udvikle 'sociale henvisninger' som koncept i en dansk kontekst og afprøve, hvorvidt metoden har potentiale til national skalering i Danmark.

Derfor arbejdes der sideløbende med udviklingen af investeringen på at tilknytte en forskningsgruppe, der kan samle viden og data og danne et vidensgrundlag, der kan benyttes i en eventuel skalering af modellen. Finansieringen til følgeforskning er endnu ikke på plads og vil blive afsøgt i den videre projektudvikling.

#### *Videre proces*

Forvaltningen indgår i dialog med Regionen og DSI om færdiggørelse af investeringsoplægget - herunder betalingsmodel, betingelser for projektet og tidshorisont for projektet.

Det forventes, at endeligt oplæg til betalingsmodel og investeringscase kan forelægges Voksen- og Plejeudvalget i oktober 2025.

#### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Der er sammenhæng til aftalen om budget 2025-2028, hvor der blev indgået aftale om at arbejde med *sociale investeringer som løftestang for nye sociale indsatser, og at Norddjurs Kommune vil styrke mulighederne for at etablere indsatser i sociale investeringsprogrammer.*

Derudover er der sammenhæng til sundhedsreformen, da pilotprojektet kan ses som et bidrag til en bredere systemomlægning i retning af en ny tilgang til den borgere og patientnære forebyggelse. Desuden er der sammenhæng til arbejdet med at nedbringe social ulighed i sundhed.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Betalingen fra Norddjurs Kommune og Region Midtjylland (myndighederne) til DSI afhænger af indsatsens resultater og kendes derfor ikke på forhånd. DSI har foreslået et betalings-

loft, således kommunens maksimale tilbagebetaling ikke kan overstige ca. 1,0 mio. kr. Norddjurs Kommunes andel af betalingen skal forhandles på plads inden endelig politisk beslutningstagen.

Der er ikke afsat midler indenfor Voksen- og Plejeudvalgets driftsramme til finansiering af en tilbagebetaling.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. forvaltningen bemyndiges til at færdiggøre investeringsoplægget sammen med de øvrige parter
2. forvaltningen bemyndiges til at forhandle betalingsmodel og betingelser på plads med henblik på endelig politisk beslutningstagen til deltagelse i partnerskabet i oktober 2025
3. der findes finansiering til en resultatbetaling til DSI på maksimalt 1,0 mio. kr.

### **Bilag:**

- 1 Åben Udkast - Projektbeskrivelse Social henvisninger i Norddjurs Kommune 56452/25

**10. Forslag til sammensætning af Handicapråd**

00.22.00.G01

25/2932

Åben sag

**Sagsgang**

VPU, Høring, VPU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

Siden begyndelsen af 2024 har Handicaprådet haft fokus på rådets sammensætning på grund af rekrutteringsudfordringer og sårbarhed i forhold til at være beslutningsdygtig ved møder. Som følge heraf har Handicaprådet drøftet fremtidig sammensætning på et fælles dialogmøde med Børne- og Ungdomsudvalget samt Voksen- og Plejeudvalget den 20. februar 2025 og på rådets stop-op-dag den 4. marts 2025.

I denne sag forelægges rammer for sammensætning af handicapråd herunder forslag til modeller til ny sammensætning.

Handicaprådets nuværende vedtægter og forretningsorden er vedlagt som bilag.

**Erfaringer i dag**

I de senere år har der været stor udskiftning af medlemmer og stedfortrædere, hvor både DH Norddjurs og Kommunalbestyrelsen har haft udfordringer med at udpege nye medlemmer til rådet. Ved udtrædelse af ordinære medlemmer har det ikke været muligt at indkalde stedfortrædere, som ordinære medlemmer, da de ikke ønsker at indtræde som ordinære medlemmer.

Ifølge bekendtgørelse om råd på det sociale område (§2, stk. 2) kan medlemmer ikke officielt udtræde af rådet, før et nyt medlem indtræder. Det betyder, at udtrædende medlemmer blot står som fraværende, hvilket gør Handicaprådet sårbart i forhold til at være beslutningsdygtigt, da der mindst skal være fem medlemmer til stede jf. rådets egen forretningsorden (§1, stk. 4).

Udover rekrutteringsudfordringer opleves der også et stort frafald til møderne, hvilket også har betydning for sårbarheden i forhold til at være beslutningsdygtige.

#### Sammensætning af handicapråd

Handicapråd sammensættes af 3-7 medlemmer fra handicaporganisationerne i kommunen og 3-7 medlemmer udpeget af kommunalbestyrelsen, heraf et antal af dens medlemmer. Antallet af medlemmer fra handicaporganisationerne skal være lig med antallet af medlemmer udpeget af kommunalbestyrelsen jf. Retssikkerhedsloven §37a.

Medlemmer af handicaporganisationer kan enten indstilles fra Danske Handicaporganisationer (DH Norddjurs) eller udpeges af kommunalbestyrelsen. Sidstnævnte gælder, hvis kommunalbestyrelsen ønsker repræsentanter i rådet fra andre lokale handicaporganisationer eller grupperinger uden for Danske Handicaporganisationer. Disse medlemmer, må dog ikke overstige antallet af medlemmer, som er udpeget efter indstilling fra Danske Handicaporganisationer.

Medlemmer af kommunalbestyrelsen kan være kommunalbestyrelsesmedlemmer, hvor der mindst skal være ét medlem repræsenteret i rådet, eller repræsentanter udpeget af kommunalbestyrelsen. Repræsentanter skal være ansat i kommunen, i selvejende institutioner eller hos private leverandører, der udfører relevante opgaver for kommunen.

Handicaprådet i Norddjurs Kommune består i dag af ti medlemmer, hvoraf fem medlemmer udpeges efter indstilling af DH Norddjurs (DH-medlemmer), og fem medlemmer udpeges af kommunalbestyrelsen (kommunalbestyrelsesmedlemmer).

#### Forslag til fremtidig sammensætning

På baggrund af ovenstående foreslår forvaltningen følgende to modeller.

##### *Model 1: færre medlemmer*

For at imødekomme førnævnte rekrutteringsudfordringer og sårbarhed for at være beslutningsdygtig til møderne reduceres handicaprådets medlemstal til i alt otte medlemmer. Rådet vil således være beslutningsdygtigt, hvis mindst fire medlemmer er til stede. Det betyder, at

der i alt vil skulle udpeges fire medlemmer af handicaporganisationer og fire medlemmer af kommunalbestyrelsen. Dette er illustreret i vedlagt bilag.

*Model 2: Samme antal medlemmer med bredere repræsentation*

Med model to fastholdes handicaprådets nuværende medlemstal på ti medlemmer. Dog foreslås det, at man ændrer grænsen for, hvornår handicaprådet er beslutningsdygtigt i forhold til at sikre mødeafholdelse, hvor rådet kan træffe beslutninger og udarbejde hørings svar. Det betyder, at der fortsat udpeges fem medlemmer af handicaporganisationer og fem medlemmer af kommunalbestyrelsen. Dette er illustreret i vedlagt bilag.

For at imødekomme rekrutteringsudfordringer foreslås det at reducere antallet af hhv. DH-medlemmer og kommunalbestyrelsesmedlemmer, hvor der i stedet udpeges hhv. lokale grupperinger (f.eks. repræsentant(er) for pårørenderåd på Socialområdet) og repræsentanter af Kommunalbestyrelsen (fx Socialchefen, Chef for Vej og Ejendom mv.). Pårørenderådet fra Område Grenaa og Område Ørum har tilkendegivet, at de ikke ønsker én plads i Handicaprådet, mens pårørenderådet fra Område Ørsted, Auning og Allingåbro ikke har tilkendegivet sin holdning hertil.

Et notat med uddybende bemærkninger om handicaprådets funktion, lovgivning i forhold til sammensætning, foreslående tiltag og forslag til sammensætningsmodeller, er vedlagt som bilag. En evt. ændring i sammensætningen af handicaprådet vil være gældende fra ny valgperiode.

Sagen har sammenhæng til Handicaprådets henvendelse om at indtræde i pårørenderådene på Socialområdet, der genbehandles på samme møde den 24. juni 2025.

Forvaltningen foreslår, at forslag til sammensætning af handicaprådet sendes i høring i Handicaprådet. Høringsfristen fastsættes til den 11. august 2025.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Lovgrundlag**

Retssikkerhedsloven §37a i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område herunder bekendtgørelse om råd på det sociale område §1 og §2.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til sammensætning af Handicaprådet sendes i høring i Handicaprådet.

**Bilag:**

1	Åben	Handicaprådets vedtægter 2022	53194/25
2	Åben	Handicaprådets forretningsorden 2022	53193/25
3	Åben	Notat - Sammensætning af handicapråd	46353/25

**11. Henvendelse fra Handicaprådet om indtrædelse i pårørenderåd på Socialområdet**

00.22.00.G01

24/9508

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

Handicaprådet har den 15. januar 2025 sendt en henvendelse til Voksen- og Plejeudvalget, da rådet ønsker at indtræde i pårørenderådene på Socialområdet. Dette for at opnå en større indsigt i dagligdagen på bostederne. Herunder styrke dialogen og vidensdeling mellem pårørenderådene og Handicaprådet. Henvendelsen er vedlagt som bilag.

Henvendelsen blev behandlet på Voksen- og Plejeudvalgets møde den 21. januar 2025, hvor udvalget besluttede, at *"forvaltningen skal arbejde videre med henvendelsen fra Handicaprådet. Voksen- og Plejeudvalget ønsker også at arbejde videre med en model, hvor pårørenderådene har mulighed at blive repræsenteret i Handicaprådet, hvis dette besluttet i de respektive pårørenderåd"*. På baggrund af dette har forvaltningen udarbejdet forslag til nye vedtægter for pårørenderådene på Socialområdet.

Henvendelsen blev yderligere drøftet til det fælles dialogmøde den 28. april 2025 mellem Voksen- og Plejeudvalget, Handicaprådet samt beboer- og pårørenderådene på Socialområdet. På mødet blev det foreslået, at Handicaprådet fremover besøger pårørenderådene én gang årligt, i stedet for at ændre på den nuværende sammensætning af rådene. Da der ikke er etableret pårørenderåd i Socialpsykiatrien, blev det foreslået, at Handicaprådet i stedet aflægger besøg hos beboerrådene i Dolmer Have og Glesborg.

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget beslutte, hvordan der skal arbejdes videre med henvendelsen fra Handicaprådet.

På baggrund af den forudgående proces kan forvaltningen pege på følgende modeller:

1. Handicaprådet får plads i de lokale pårørenderåd

Der udpeges ét medlem og én suppleant fra Handicaprådet til hvert af de tre lokale på-

rørørenderåd i henholdsvis Område Grenaa, Område Ørum samt Område Ørsted, Auning og Allingåbro.

2. Pårørenderådene får plads i Handicaprådet

De tre lokale pårørenderåd udpeger i fællesskab ét medlem og én suppleant til at repræsentere dem i Handicaprådet. Dette vil betyde, at der skal udpeges et færre DH-medlem.

3. Handicaprådet aflægger årlige besøg hos beboer- og pårørenderådene

Handicaprådet deltager én gang årligt i møder med hvert af de lokale pårørenderåd og beboerrådene i Dolmer Have/Glesborg. Denne model fastholder den nuværende sammensætning af rådene, og kræver ikke ændringer i vedtægter eller faste udpegninger.

De tre modeller imødekommer Handicaprådets ønske om at opnå en større indsigt i dagligdagen på bostederne. Herunder styrkes dialogen og vidensdeling mellem beboer- og pårørenderådene og Handicaprådet.

En nærmere beskrivelse af modellerne er vedlagt som bilag.

Eventuelle ændringer af vedtægter for hhv. pårørenderådene på voksenhandicapområdet (model 1) og Handicaprådet (model 2) kræver godkendelse i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Såfremt Voksen- og Plejeudvalget ønsker at gå videre med én af disse modeller, anbefaler forvaltningen, at forslaget til nye vedtægter sendes i høring i Handicaprådet og pårørenderådene på Socialområdet.

Der er udarbejdet et forslag til nye vedtægter for pårørenderådene på voksenhandicapområdet, der er vedlagt som bilag (model 1). Ændringer fremgår med rød tekstfarve. På baggrund af de indkomne tilkendegivelser er der ikke udarbejdet forslag til ændringer i Handicaprådets vedtægter (model 2).

Tilkendegivelser fra beboer- og pårørenderåd på Socialområdet

Beboer- og pårørenderådene har efter dialogmødet den 28. april 2025 haft mulighed for at tilkendegive, om de ønsker Handicaprådet repræsenteret i det lokale råd, og om de selv ønsker at blive repræsenteret i Handicaprådet. En oversigt over de indsendte tilkendegivelser er vedlagt som bilag.

Pårørenderådet fra Område Grenaa og Område Ørsted, Auning og Allingåbro har tilkendegivet, at de ønsker, at Handicaprådet får en plads i det lokale pårørenderåd. Pårørenderådet i Område Ørum er i tvivl om, hvorvidt en plads til Handicaprådet vil have en positiv effekt, og udtrykker bekymring for, at fokus kan flytte sig fra lokale forhold til mere generelle og politiske emner.

Endvidere har pårørenderådet fra Område Grenaa og Område Ørum tilkendegivet, at de ikke ønsker én plads i Handicaprådet, mens pårørenderådet fra Område Ørsted, Auning og Allingåbro ikke har tilkendegivet sin holdning hertil.

Beboerrådene i Dolmer Have/Glesborg ønsker besøg af Handicaprådet.

#### Forvaltningens vurdering

På baggrund af de indkomne tilkendegivelser vurderer forvaltningen, at en mere fleksibel model, hvor Handicaprådet hvert år aflægger besøg hos de lokale pårørenderåd og beboerrådene i Dolmer Have og Glesborg, er mest fordelagtigt (model 3). Denne model kræver ikke faste udpegninger af medlemmer og suppleanter eller ændringer i nuværende vedtægter. Den sikrer samtidig mulighed for indsigt i hverdagen på bostederne og en mere målrettede dialog mellem det samlede lokale pårørenderåd/beboerrådene i Dolmerhave/Glesborg og hele Handicaprådet. Besøg fra Handicaprådet vil kunne planlægges med opstart i 2025.

Forvaltningen foreslår derfor, at Voksen- og Plejeudvalget opfordrer Handicaprådet til at indgå i dialog med de lokale pårørenderåd og beboerrådene i Dolmer Have/Glesborg om planlægning af mulige besøg. Dette vil give mulighed for en gensidig erfaringsudveksling og styrke samarbejdet.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at Voksen- og Plejeudvalget opfordrer Handicaprådet til at af-dække muligheden for et årligt besøg hos hvert af de lokale pårørenderåd og beboerrådene i Dolmerhave/Glesborg på Socialområdet, hvorved den nuværende sammensætning fastholdes.

**Bilag:**

- 1 Åben Henvendelse fra Handicaprådet - Indtrædelse i pårørenderåd på Social- 17401/25  
området
- 2 Åben Notat - Model for behandling af henvendelse fra Handicaprådet 53647/25
- 3 Åben Forslag til ændringer af vedtægter og rammer for pårørendesamarbejdet 38879/25  
på voksenhandicap- og psykiatriområdet
- 4 Åben Notat - Tilkendegivelser fra beboer- og pårørenderåd på Socialområdet 53294/25

## 12. Evaluering og monitorering af klimaplan 2023-2025

01.30.10.A26

24/8164

Åben sag

### Sagsgang

KFU/AU/EU/BUU/MTU/VPU, ØK, KB

### Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte 23. maj 2023 Klimaplan "Sammen om et grønt Norddjurs" og Klimahandlingskataloget for Norddjurs Kommune. Klimaplanen blev efterfølgende godkendt af C40 og CONCITO.

I forbindelse med Kommunalbestyrelsens godkendelse blev det besluttet, at der skal foregå en årlig monitorering af indsatsområderne. I 2025 foretages en evaluering af fremdriften i klimainsatsen, hvor nye energi- og klimaregnskaber udarbejdes.

Formålet med denne sag er at gøre status på evaluering og monitorering af klimaplan og CO<sub>2</sub>-regnskab samt klimahandlinger for perioden 2023-2025. Statusrapporten om evaluering af klimaplan og CO<sub>2</sub>-regnskab samt monitorering af udvalgte klimahandlinger er vedlagt.

### Evalueringen af Klimaplan 2023-2025, udvalgte klimahandlinger og CO<sub>2</sub>- regnskab

I evalueringen af klimaplanen og CO<sub>2</sub>-regnskab fremgår det, at Norddjurs Kommune som geografisk område på nuværende tidspunkt har opnået en reduktion i CO<sub>2</sub>-udledningen på 54,8 %. For at realisere klimaplanens overordnede målsætning om en 70 %-reduktion i CO<sub>2</sub>-udledningen frem mod 2030 er det nødvendigt at reducere udledningen med yderligere 133.375 tons CO<sub>2</sub> inden udgangen af 2030. Forvaltningen vurderer, at denne målsætning kræver realisering af større klimaprojekter såsom udtag af lavbundsområder, etablering af energiklynger, solceller, vindmøller m.v.

Klimaplanens klimahandlingskatalog består af 97 klimahandlinger, som er tematiseret i 7 indsatsområder:

- energi
- transport og mobilitet

- landbrug og arealanvendelse
- affald og industri
- uddannelse og livsstil
- kommunen som virksomhed
- klimatilpasning.

Der er udarbejdet en status på 24 ud af de 97 klimahandlinger indenfor alle syv indsatsområder.

#### Den videre proces

Der skal udarbejdes opfølgning på fremdriften i implementeringen af klimaplanen hvert år. Denne skal politisk behandles.

Tabel 1: Tidsplan for politisk og administrativ proces for evaluering af den eksisterende klimaplan

Dato	Proces
Juni 2025	Alle fagudvalg behandler sag om monitorering og evaluering af klimaplanen
August 2025	Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen behandler sag om monitorering og evaluering af klimaplanen

Der udarbejdes en ny klimaplan, som behandles politisk i første halvår 2026.

#### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Der er sammenhæng til Norddjurs Kommunes Klimaplan. Der er desuden sammenhæng til Norddjurs Kommunes Plan- og Udviklingsstrategi, projekt Næse for Vand og Erhvervspolitik 2022-2026.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Handlingskataloget indeholder handlinger, der anses som værende anlæg, og handlinger, der anses som værende driftsopgaver. Handlingerne skal indarbejdes efter gældende budgetprak-

sis og dermed enten ske via omprioritering eller tages op til de relevante budgetforhandlinger, hvor disse anlægs-/driftsopgaver skal udføres.

**Lovgrundlag**

Kapitel 1 i Klimaloven.

**Indstilling**

Fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at orientering om evaluering og monitorering af klimaplan 2023-2025 godkendes.

**Bilag:**

1 Åben Evaluering og monitorering af Klimaplan 2023-2025

51880/25

### 13. Årsrapport for magtanvendelser 2024

00.22.00.G01

25/4161

Åben sag

**Sagsgang**

Høring, VPU

**Sagsfremstilling**

Forvaltningen har udarbejdet en årsrapport om magtanvendelser i 2024 på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet.

Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Indberetningerne af magtanvendelse ligger stabilt og giver ikke anledning til bemærkninger på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet.

Årsrapporten om magtanvendelser har været sendt til administrativ høring i Handicaprådet, Ældrerådet samt Beboer- og Pårørenderådene på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at årsrapporten om magtanvendelser i 2024 på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet godkendes.

**Bilag:**

- |   |      |   |          |
|---|------|---|----------|
| 1 | Åben | Årsrapport for magtanvendelser 2024                                 | 43759/25 |
| 2 | Åben | Høringssvar fra Ældrerådet - Årsrapport for magtanvendelser 2024    | 54255/25 |
| 3 | Åben | Høringssvar fra Handicaprådet - Årsrapport for magtanvendelser 2024 | 55344/25 |
| 4 | Åben | Høringssvar fra Beboerråd fra Dolmer Have - Årsrapport for magtan-  | 54020/25 |

vendelser 2024

- 5 Åben Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderåd fra Plejecenter Farsøhthus og 55592/25  
Møllehjemmet - Årsrapport for magtanvendelser 2024
- 6 Åben Høringssvar fra Pårørenderådet i Område Grenaa - Årsrapporten om 55822/25  
magtanvendelser 2024

**14. Tilsynsrapporter for beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud på Socialområdet**

00.22.00.G01

25/663

Åben sag

**Sagsgang**

Høring, VPU

**Sagsfremstilling**

Norddjurs Kommune har modtaget tilsynsrapporter fra BDO fra deres første tilsynsbesøg på Nærheden, på AUC og No 17. Tilsynsrapporterne forelægges Voksen- og Plejeudvalget til godkendelse.

Forud for den politiske behandling har rapporterene været sendt i administrativ høring i Handicaprådet. Tilsynsrapporter og høringssvar er vedlagt som bilag.

**Baggrund:**

I efteråret 2024 blev det besluttet, at BDO fremover skal varetage det lovpligtige tilsyn (jf. den kommunale tilsynsforpligtigelse) med de af Norddjurs Kommunes beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud, som ikke er en integreret del af et kommunalt botilbud, og som dermed ikke er omfattet af Lov om Socialtilsyn. Det drejer sig om følgende tilbud:

- Nærheden i Grenaa – SEL §§ 103 og 104
- AUC i Grenaa – SEL § 104
- No. 17 i Auning – SEL § 104

Tilbud, der er en integreret del af et botilbud, er fortsat omfattet af tilsyn ved Socialtilsyn Midt.

Valget af BDO som leverandør af de kommunale tilsyn blev truffet af forvaltningen på baggrund af en forudgående politisk stillingtagen til rammer og kriterier for tilsynene, som blev behandlet på møderne i Voksen- og Plejeudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i efteråret 2024.

Der blev i den forbindelse truffet politisk beslutning om, at tilsynsrapporter fra de kommunale tilsyn på Socialområdet skal forelægges til godkendelse i Voksen- og Plejeudvalget på samme måde som tilsynsrapporter fra Socialtilsyn Midt.

BDO gennemfører tilsynene med udgangspunkt i de samme syv temaer, som Socialtilsyn Midt anvender:

- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Aktiviteter og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Tilsynene skal desuden leve op til de samme principper og kvalitetskrav, som gælder for Socialtilsynets tilsyn.

#### Aktuelle tilsynsrapporter

BDO har i foråret 2025 gennemført følgende anmeldte tilsynsbesøg:

- Nærheden - den 9. april 2025
- AUC - den 8. april 2025
- No 17 - den 8. april 2025

Det er første gang, at BDO gennemfører tilsyn med disse tilbud.

Tilsynsbesøgene gav ikke anledning til bemærkninger, men anbefalinger til den videre udvikling af tilbuddene.

BDO har fremsat anbefaling om et udviklingspunkt vedrørende dokumentationen af borgernes indsatsmål, som gælder alle tre tilbud.

Anbefalingen knytter sig til et allerede igangsat udviklingsprojekt på tværs af Socialområdet, som blandt andet omfatter undervisning i udarbejdelse af SMART-mål i alle aftaleområder i perioden april til november 2025. Udviklingspunktet er således allerede identificeret og indarbejdet i det eksisterende arbejde på området.

I forbindelse med tilsynsbesøgene på AUC og i NO 17 har BDO desuden fremsat anbefaling om, at medarbejderne sikres opdateret viden og kendskab til regler og procedurer for arbejdet med magtanvendelser.

Socialområdet har fra januar 2025 etableret en ny model for kompetenceudvikling, som indebærer, at 2 gange årligt afholdes kursus om magtanvendelse til introduktion af nye medarbejdere samt opdatering og vedligehold af viden hos eksisterende medarbejdere. Det betyder, at også dette udviklingspunkt er identificeret og indarbejdet i det eksisterende arbejde på Socialområdet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Lovgrundlag**

Serviceovens §§ 103 og § 104 samt § 148 a, stk. 1 og 2. Retssikkerhedslovens § 16, stk. 1.

### **Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at tilsynsrapporterne fra BDO vedrørende Nærheden, AUC og No 17 godkendes.

### **Bilag:**

- |   |  |          |
|---|--|----------|
| 1 | Åben Tilsynsrapport fra BDO - Nærheden   | 50306/25 |
| 2 | Åben Tilsynsrapport fra BDO - AUC  | 51950/25 |
| 3 | Åben Tilsynsrapport fra BDO - No.17  | 51951/25 |
| 4 | Åben Høringssvar fra Handicaprådet - Tilsynsrapporter for beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud på Socialområdet | 55342/25 |

**15. Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget**

00.22.00.G01

25/3439

Åben sag

**Sagsgang**

Høring, VPU

**Sagsfremstilling**

Styrelsen for Patientsikkerhed har den 3. april 2025 gennemført et planlagt sundhedsfagligt tilsyn hos Botilbuddet Banesvinget 20. Tilsynsrapporten fra tilsynsbesøget er vedlagt som bilag.

Styrelsen for Patientsikkerhed har ud fra forholdene på tilsynsbesøget vurderet, at der ved Botilbuddet er: "Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden".

Vurderingen er baseret på observationer, interview, gennemgang af instrukser og medicinli-ster samt medicinbeholdning ved det aktuelle tilsyn. Alle målepunkter blev konstaterede op-fyldte.

Tilsynsrapporten har været sendt til administrativ høring i Handicaprådet og Beboer- og Pårø-renderådet på bostedet. Høringssvar er vedlagt som bilag.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at tilsynsrapporten for Banesvinget godkendes.

**Bilag:**

- |   |   |          |
|---|---|----------|
| 1 | Åben Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget                                  | 44069/25 |
| 2 | Åben Høringssvar fra Handicaprådet - Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patient-sikkerhed - Banesvinget | 48067/25 |

**16. Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan for 2025**

00.22.00.P35

25/2

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

Velfærdsforvaltningen har udarbejdet en opdateret udgave af Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan for 2025.

Forslaget til arbejdsplan for 2025 er vedlagt som bilag.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at den opdaterede udgave af Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan for 2025 godkendes.

**Bilag:**

1 Åben Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan 2025

56728/25

**17. Orientering**

00.22.00.G01

25/144

Åben sag

**Sagsgang**

VPU

**Sagsfremstilling**

På Voksen- og Plejeudvalgets møde vil der blive orienteret om følgende:

- Status på anvendelse af nye bostøtteformer på Socialområdet. Et notat er vedlagt som bilag.
- Status på aftalen om en samlet 10-årsplan for psykiatrien. Aftalen og et notat er vedlagt som bilag.
- Godkendelse af nedlæggelsen af Broagervej. Afgørelsen er vedlagt som bilag.
- Landsdækkende handicapuge i uge 49. Henvendelse fra Danske Handicaporganisationer er vedlagt som bilag.

**Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen godkendes.

**Bilag:**

- |   |      |   |          |
|---|------|---|----------|
| 1 | Åben | Notat - Status på implementering af nye bostøtteformer              | 55022/25 |
| 2 | Åben | Aftale om en samlet 10-årsplan for psykiatrien                      | 51821/25 |
| 3 | Åben | Notat - Aftale om en samlet 10-års plan for psykiatriplan           | 55023/25 |
| 4 | Åben | Afgørelse om godkendelse af ændring som socialt tilbud - Broagervej | 55799/25 |

5 Åben Information om landsdækkende handicapuge

54032/25

**18. Forslag til forenkling af kvalitetsstandarder på Voksen- og Plejeudvalgets område**

00.22.00.G01

25/4153

Åben sag

**Sagsgang**

VPU, høring, VPU, ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I forbindelse med den årlige behandling af kvalitetsstandarder og indsatskataloger på Voksen- og Plejeudvalgets område den 23. oktober 2024, besluttede Voksen- og Plejeudvalget at igangsætte en proces, hvor forvaltningen i første halvår af 2025 skal udarbejde et oplæg til afskaffelse af de kvalitetsstandarder, som ikke er lovpligtige, og samtidig komme med forslag til en alternativ løsning, der kan understøtte medarbejderne og informere borgerne om kommunens serviceniveau.

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget tage stilling til forvaltningens oplæg.

Udover ønsket om forenkling og tydelighed har det været et centralt mål for forvaltningen, at de beskrivelser, der skal erstatte de nuværende kvalitetsstandarder, henvender sig mere direkte til borgerne og understøtter en tydelig forventningsafstemning mellem borger og kommune.

Forvaltningen har indledningsvist foretaget en afdækning af, på hvilke områder der er lovkrav om, at kommunen udarbejder kvalitetsstandarder. Det er afdækket, at der kun på ganske få områder er lovkrav om, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte sådanne standarder.

Forpligtelsen gælder alene for følgende områder:

- Forebyggende hjemmebesøg (SEL § 79 a)
- Hjemmehjælp (SEL § 83)
- Rehabiliteringsforløb (SEL § 83 a)
- Træning (SEL § 86)
- Social behandling af stofmisbrug for personer over 18 år (SEL § 101)

En oversigt over de nuværende kvalitetsstandarder og indsatskataloger, som findes på Sundheds- og Omsorgsområdet og Socialområdet, er vedlagt som bilag.

Forvaltningen foreslår, at der igangsættes en proces, hvor de nuværende ikke-lovbestemte kvalitetsstandarder løbende afskaffes og erstattes af lettilgængelige og forståelige beskrivelser på kommunens hjemmeside.

Beskrivelserne af det, som borgerne kan forvente at få hjælp til, vil indeholde de politisk besluttede vejledende serviceniveauer, men det vil også fremgå tydeligt, at kommunen er forpligtet til altid at foretage en individuel og konkret vurdering, og at der kan være tilfælde, hvor det er sagligt begrundet at fravige serviceniveauet. Eksempler på beskrivelser for bostøtte er vedlagt som bilag.

Det bemærkes, at det på Socialområdet i høj grad er Ankestyrelsen, der er med til at definere rammerne for, hvilket serviceniveau der gælder. Dette forhold er også fremhævet af Tranæsudvalget, som peger på, at Ankestyrelsens praksis kan begrænse kommunernes mulighed for at fastsætte og fastholde et konkret lokalt serviceniveau.

Forvaltningen foreslår samtidig, at mindre justeringer samt ændringer, der følger direkte af lovgivning eller tidligere politiske beslutninger, fremover foretages administrativt og ikke kræver politisk stillingtagen. Ændringer af væsentlig betydning for serviceniveauet vil blive fremlagt til politisk godkendelse.

I forhold til de lovpligtige kvalitetsstandarder foreslår forvaltningen, at disse også omskrives til mere lettilgængelige dokumenter, som i lighed med de øvrige beskrivelser er tilgængelige på hjemmesiden.

Det betyder, at de ikke lovpligtige kvalitetstandard og indsatskataloger udfases. Beskrivelserne på kommunens hjemmeside vil i stedet være det sted, hvor der er en beskrivelse af, hvad borgerne kan forvente i et let tilgængeligt sprog og er således et vigtigt kommunikations- og afstemningsværktøj mellem borger og kommune.

Hvis oplægget godkendes, vil arbejdet med de nye beskrivelser starte op på Socialområdet i 3. kvartal 2025.

Det er vurderet, at processen på Sundheds- og Omsorgsområdet afventer en afklaring af det igangværende arbejde med tilpasning til ny lovgivning på ældre- og sundhedsområdet. Dette skyldes bl.a. en forventning om, at reformerne kan få betydning for, hvordan kommunerne skal beskrive og dokumentere serviceniveauer. Det er dog målet, at kvalitetsstandarderne på Sundheds- og Omsorgsområdet - i det omfang, det er muligt – indarbejdes i samme skabelon som den, der anvendes på Socialområdet.

Voksen- og Plejeudvalget vil i december 2025 blive orienteret om status på processen.

Forslaget skal sendes til høring i Handicaprådet, Ældrerådet, Beboer- og Pårørenderåd på Socialområdet og Sundhed- og Omsorgsområdet samt relevante OMU og LMU på Voksen- og Plejeudvalgets område. Høringsfristen er fastsat til den 15. september 2025.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Punktet har sammenhæng til Norddjurs Kommunes overordnede forenklingsskema og den igangværende proces med at forenkle kommunens politikker og styringsdokumenter.

Samtidig har punktet sammenhæng til bl.a. ny lovgivning på ældre- og sundhedsområdet. På mødet i Voksen- og Plejeudvalget den 20. maj 2025 behandlede udvalget en sag med oplæg til pleje- og omsorgsforløb (pakker) på Sundheds- og omsorgsområdet, som følge af kravene i den nye ældrereform.

### **Økonomiske konsekvenser**

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

### **Lovgrundlag**

Serviceovens § 138.

**Indstilling**

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til forenkling af kvalitetsstandarder på Voksen- og Plejeudvalgets område sendes i høring i Handicaprådet, Ældrerådet, Beboer- og Pårørenderåd på Socialområdet og Sundhed- og Omsorgsområdet samt relevante OMU og LMU på Voksen- og Plejeudvalgets område.

**Bilag:**

- |   |      |   |          |
|---|------|---|----------|
| 1 | Åben | Oversigt over kvalitetsstandarder og indsatskataloger på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet | 57088/25 |
| 2 | Åben | Eksempel på beskrivelse til hjemmeside - bostøtte § 82  | 57328/25 |
| 3 | Åben | Eksempel på beskrivelse til hjemmeside - bostøtte § 85  | 57329/25 |

**Bilagsoversigt**

3. Budgetopfølgning på Voksen- og Plejeudvalgets område ultimo maj 2025
  1. Bilag til budgetopfølgningen pr. ultimo maj 2025 på Voksen- og Plejeudvalgets område (52747/25)
  2. VPU Anlæg maj (55633/25)
4. Budget 2026-2029 - Tekniske korrektioner og mængdeændringer
  1. Tekniske korrektioner - oversigt VPU (56148/25)
  2. Budget 2026-2029 - Tekniske korrektioner VPU (46302/25)
  3. Mængderegulering VPU (56146/25)
  4. Mængderegulering 2026-2029 VPU (45946/25)
5. Budget 2026-2029 - Nye anlægsforslag vedr. hjælpemiddelområdet og udvidelse af antal pladser til domsanbragte
  1. Voksen- og Plejeudvalgets prioritering af anlægsforslag til budget 2026-2029. Møde den 20.05.2025 (55318/25)
  2. Anlægsforslag A710. Lokaler til hjælpemiddelområdet. To hjælpemiddeldepoter. Budget 2026-2029. Voksen- og Plejeudvalgets område. (55290/25)
  3. Notat - Status på afdækning af hjælpemiddelområdet (56516/25)
  4. Anlægsforslag frikøb af boliger på Nyvang i Ørum til oprettelse af 108-pladser til borgere med dom. A711 og A711a (56387/25)
8. Ny Ressourcetildelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet
  1. Bilag - Takstmodel for Norddjurs Kommunes Botilbud og Bofællesskaber på Socialområdet (48758/25)
  2. Høringssvar fra Handicaprådet - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (55341/25)
  3. Høringssvar fra OMU - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (54017/25)
  4. Høringssvar fra LMU - Område Ørum - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (55457/25)

5. Høringssvar fra LMU - Område Grenaa - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (55794/25)
6. Høringssvar fra Pårørenderådet i Område Grenaa - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (55819/25)
7. Høringssvar fra Myndigheds- og visitationsafdelingen - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (55933/25)
8. Høringssvar fra Pårørenderådet - Område Ørsted Auning og Allingåbro - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (56037/25)
9. Høringssvar fra formand fra Beboerrådet i Dolmer Have - Ny ressourcefordelingsmodel for botilbud og bofællesskaber på Socialområdet (56231/25)
9. Investeringsoplæg om afprøvning af 'sociale henvisninger'
  1. Udkast - Projektbeskrivelse Social henvisninger i Norddjurs Kommune (56452/25)
10. Forslag til sammensætning af Handicapråd
  1. Handicaprådets vedtægter 2022 (53194/25)
  2. Handicaprådets forretningsorden 2022 (53193/25)
  3. Notat - Sammensætning af handicapråd (46353/25)
11. Henvendelse fra Handicaprådet om indtrædelse i pårørenderåd på Socialområdet
  1. Henvendelse fra Handicaprådet - Indtrædelse i pårørenderåd på Socialområdet (17401/25)
  2. Notat - Model for behandling af henvendelse fra Handicaprådet (53647/25)
  3. Forslag til ændringer af vedtægter og rammer for pårørendesamarbejdet på voksenhandicap- og psykiatriområdet (38879/25)
  4. Notat - Tilkendegivelser fra beboer- og pårørenderåd på Socialområdet (53294/25)
12. Evaluering og monitorering af klimaplan 2023-2025
  1. Evaluering og monitorering af Klimaplan 2023-2025 (51880/25)

13. Årsrapport for magtanvendelser 2024
  1. Årsrapport for magtanvendelser 2024 (43759/25)
  2. Høringssvar fra Ældrerådet - Årsrapport for magtanvendelser 2024 (54255/25)
  3. Høringssvar fra Handicaprådet - Årsrapport for magtanvendelser 2024 (55344/25)
  4. Høringssvar fra Beboerråd fra Dolmer Have - Årsrapport for magtanvendelser 2024 (54020/25)
  5. Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderåd fra Plejecenter Farsøhthus og Møllehjemmet - Årsrapport for magtanvendelser 2024 (55592/25)
  6. Høringssvar fra Pårørenderådet i Område Grenaa - Årsrapporten om magtanvendelser 2024 (55822/25)
14. Tilsynsrapporter for beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud på Socialområdet
  1. Tilsynsrapport fra BDO - Nærheden (50306/25)
  2. Tilsynsrapport fra BDO - AUC (51950/25)
  3. Tilsynsrapport fra BDO - No.17 (51951/25)
  4. Høringssvar fra Handicaprådet - Tilsynsrapporter for beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud på Socialområdet (55342/25)
15. Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget
  1. Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget (44069/25)
  2. Høringssvar fra Handicaprådet - Tilsynsrapport fra Styrelsen for Patientsikkerhed - Banesvinget (48067/25)
16. Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan for 2025
  1. Voksen- og Plejeudvalgets arbejdsplan 2025 (56728/25)
17. Orientering
  1. Notat - Status på implementering af nye bostøtteformer (55022/25)
  2. Aftale om en samlet 10-årsplan for psykiatrien (51821/25)
  3. Notat - Aftale om en samlet 10-års plan for psykiatriplan (55023/25)

4. Afgørelse om godkendelse af ændring som socialt tilbud - Broagervej (55799/25)
5. Information om landsdækkende handicapuge (54032/25)
  
18. Forslag til forenkling af kvalitetsstandarder på Voksen- og Plejeudvalgets område
  1. Oversigt over kvalitetsstandarder og indsatskataloger på Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet (57088/25)
  2. Eksempel på beskrivelse til hjemmeside - bostøtte § 82 (57328/25)
  3. Eksempel på beskrivelse til hjemmeside - bostøtte § 85 (57329/25)

**Underskriftsside**

---

Jens Kannegaard Lundager (O)

---

Jytte Schmidt (F)

---

Karoline Bergkvist Søgaard (A)

---

Mads Jensen (C)

---

Rikke Albæk Jørgensen (V)

---

Tom Bytoft (A)

---

Pia Bjerregaard (O)